



Vår saksbehandler  
Arild Hoel

Referanse  
ARHO/2016/440-17/77/1

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Bygningsråd	17/48	29.05.2017
Kommunestyret	17/62	21.06.2017

## Detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak - sluttbehandling

### Vedlegg

- 1 Særutskrift Forslag til detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak, 1. gangs behandling
- 2 Vedlegg - 1 - planbeskrivelse 17.01. 2017
- 3 Bestemmelser - revidert ihht bygningsrådets vedtak i sak 17/21
- 4 Plankart - revidert ihht bygningsrådets vedtak i sak 17/21
- 5 Fylkesmannens uttalelse - høring av detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak - Oppdal
- 6 Uttalelse - Forslag til detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak
- 7 77/1 og 78/1 - samordna uttalelse - detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Sakens øvrige dokumenter.

### Saksopplysninger

Bygningsrådet vedtok i møte 06.03.17, sak 17/21, å sende forslag til detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak på lovbestemt høring, og å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn. Planforslaget er sendt berørte sektormyndigheter ved brev av 14.03.17. Videre er planforslaget ved brev av samme dato sendt berørte naboer. Planforslaget er kunngjort i lokale media, og lagt ut til offentlig ettersyn på kommunens hjemmeside. Uttalefrist ble satt til 5. mai 2017.

Innen fristens utløp er følgende merknader mottatt:

*Sør-Trøndelag fylkeskommune* har i brev av 07.04.17. ikke satt vilkår for egengodkjenning, men minner om den generelle aktsomhetsplikten etter § 8 i kulturminneloven. Det forutsettes at tiltakene ikke vil føre til utslipp eller påvirke vannkvaliteten i Driva eller grunnvannsforekomsten på Ørstadmoen. Det henvises for øvrig til tiltakshavers ansvar for å begrunne at vilkårene i vannforskriftens § 12 er oppfylt.

*Sametinget* (brev av 17.03.17.) kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det omsøkte området, og har ingen spesielle kulturminnefaglige merknader til planforslaget. Sametinget minner om det generelle aktsomhetsansvaret etter kulturminneloven, og mener dette bør gå fram av reguleringsbestemmelsene.

*Statens vegvesen* har i brev av 11.05.17. satt to vilkår for egengodkjenning.

- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at det blir utført bæreevnemåling på fylkesvegen, før, underveis og etter drift av massedeponiet. Målingene skal godkjennes av Statens vegvesen.
- Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy. Ved eventuell tilsmussing skal vegnettet rengjøres. Rengjøring av vegnett med sidearealer skal utføres uten at grøft eller dreneringssystem tettes.

Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har i samordnet uttale ved brev av 04.05.17. ikke satt vilkår for egengodkjenning. For å sikre at de arealene som skal dyrkes opp blir god dyrkamark, har Fylkesmannen som faglig råd at man knytter til seg personell med landbruksfaglig kompetanse i forbindelse med planlegging og oppfølging på stedet. Dette bør tas inn i driftsplanen/avslutningsplanen. Fylkesmannen viser til at tiltaket kan få betydning for drikkevannskilden (Ørstadmoen), og at den omfattes av drikkevannsforskriften. Det forutsettes at kommunen rådfører seg med Mattilsynet, og at deres retningslinjer og anbefalinger blir hensyntatt i arbeidet med planen. Fylkesmannen har mottatt uttalelser fra NVE og Direktoratet for mineralforvaltning, som ikke har merknader til planforslaget.

I samordnet uttale fra Fylkesmannen i brev av 09.05.17. fremmes følgende vilkår for egengodkjenning fra Statens vegvesen:

*Det må tas inn en bestemmelse som sikrer at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy. Ved eventuell tilsmussing skal vegnettet rengjøres umiddelbart. Rengjøring av vegnett med sidearealer skal utføres uten at grøft eller dreneringssystem tettes.*

Sluttbehandling av planen skal gjøres i medhold av plan- og bygningslovens § 12-12. Planforslaget er ikke tråd med kommuneplanens arealdel, og skal sluttbehandles av kommunestyret, jfr. Delegeringsreglement vedtatt av kommunestyret 22.06.16, sak 16/50.

## **Miljø, landbruk og folkehelse**

Miljøfaglige vurderinger, herunder forholdet til naturmangfoldloven er gjort i sak 17/21 i bygningsrådet. Det samme gjelder landbruksfaglige vurderinger og folkehelsevurderinger. I disse vurderingene er det ikke pekt på forhold som gjør at planforslaget ikke kan vedtas slik det foreligger. Særutskrift av sak 17/21 er vedlagt denne saken.

## **Vurdering**

Aktsomhetsplikten i forhold til kulturminner går fram av § 8 i kulturminneloven. Rådmannen legger til grunn at tiltakshaver forholder seg også til dette lovverket. Rådmannen kan derfor ikke se at det er nødvendig å presisere aktsomhetsplikten i kulturminneloven gjennom å ta inn en egen bestemmelse. Dette vil neppe være i tråd med § 12-7 i plan- og bygningsloven der det framgår at bestemmelser i nødvendig utstrekning kan gis til arealformål og hensynssoner.

Når det gjelder forholdet til vannforskriften, §§ 2 og 12, er det forutsatt at uttak av masser i området ikke skal føre til påvirkning av Driva eller grunnvannsførekosten på Ørstadmoen. Rådmannen vil sørge for at vedtatt plan blir oversendt Mattilsynet.

Statens vegvesen har i brev av 11.05.17. fremmet to vilkår for egengodkjenning. I brev av 09.05.17. fremmer Fylkesmannen kun det vilkåret som gjelder tilsmussing av offentlig vegnett. Det går fram av

brevet at Fylkesmannen etter en helhetsvurdering har kommet fram til at avskjæring ikke er aktuelt. Rådmannen velger derfor å kommentere begge vilkårene fra Statens vegvesen.

Statens vegvesens begrunnelse for å stille vilkår om bæreevne måling er at de er bekymret for at fylkesveg 520 kjøres i stykker på grunn av tungrafikk til og fra masseuttaket. Rådmannen vil vise til Statens vegvesens uttale i forbindelse med varsel om planoppstart. Her går det bl.a. fram at Fv 520 mellom Setrumsmoen og E6 har bruksklasse 10 hele året. Maksimal totallast er 50 tonn. Oppdal Betong AS opplyser at de benytter biler med 3 og 4 akslinger, med en maks totallast på hhv. 26 og 32 tonn. Dette ligger godt under maks totallast på Fv 520. Eksisterende masseuttak (Sessmoen) har vært i drift i mer enn 25 år uten at det har vært registrert skade på fylkesvegen. Drift av det nye masseuttaket vil ikke endre bruken av Fv 520 i nevneverdig grad. Rådmannen legger til grunn at en offentlig veg må kunne benyttes uten restriksjoner så lenge man holder seg innenfor de lastene vegen er beregnet å tåle. Rådmannen vil derfor tilrå at dette vilkåret for egenre godkjenning ikke imøtekommes.

Statens vegvesens begrunnelse for å ta inn en bestemmelse som sikrer at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy, er at vegvesenet i sitt trafikksikkerhetsarbeid tar utgangspunkt i nullvisjonen, dvs. et transportsystem som ikke fører til tap av liv eller varig og alvorlig skade. Statens vegvesen mener det ikke tilstrekkelig å gjøre tiltak etter at vegen er blitt tilsmusset. Rådmannen viser til at Fv 520 har asfaltdekke fra E6 og ca. 10 meter forbi avkjøringen til Setrumsmoen, deretter grusdekke. Vegen mot Setrumsmoen har også asfaltdekke ca. 10 meter fra avkjøringen fra Fv 520, deretter grusdekke. Det går fram av planbeskrivelsen at det i gjennomsnitt vil bli kjørt 5 turer pr. dag fra masseuttaket. Det er ca. 2 km grusveg fra masseuttaket og fram til Fv 520. Rådmannen ser det som lite sannsynlig at eventuelle løsmasser som måtte være på understellet og hjulene på de bilene som benyttes til massetransport kan nå fram til Fv 520. Tilsmussing av Fv 520 har ikke vært registrert som et problem de 25 årene det har foregått uttak av masser i samme område. Det framgår av pkt. 4.2.2. i bestemmelsene at last fra masseuttaket skal tildekkes for å hindre støvflukt og tilsmussing av vegnettet. Rådmannen vil derfor ikke tilrå at vilkåret om at adkomstvegen, før utkjøring på offentlig vegnett, skal ha egnet dekke for å fjerne jord og smuss fra dekkene på kjøretøy, blir imøtekommet. Rådmannen vil tilrå at den delen av vilkåret som gjelder rengjøring av offentlig vegnett blir imøtekommet ved at pkt. 4.2.2. i bestemmelsene gis følgende tilføyelse:

*Ved eventuell tilsmussing av det offentlige vegnettet som skyldes transport fra masseuttaket, skal vegnettet rengjøres. Rengjøring skal bekostes av den som til enhver tid driver masseuttaket, og skje på en slik måte at grøft eller dreneringssystem ikke tettes.*

Rådmannen vil også vise til Rundskriv H 2-14 fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Av rundskrivets pkt. 3.2.3. framgår bl.a.:

*Det er viktig at det bare fremmes innsigelse der det er nødvendig å benytte dette virkemiddelet for å ivareta nasjonale og viktige regionale interesser eller andre interesser av stor samfunnsmessig betydning.*

*En innsigelse skal være forankret i og begrunnet ut fra vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer. Dersom det ikke kan dokumenteres at det foreligger slike føringer, vil det ikke være grunnlag for innsigelse. Det kan for eksempel være gitt viktige føringer i lover, stortingsmeldinger, statlige planbestemmelser, statlige planretningslinjer, regionale planer og rundskriv. Innsigelsesmyndigheten må vise tydelig til hvilken nasjonal eller regional interesse innsigelsen er begrunnet i.*

Rådmannen har vanskelig for å se at det her er nødvendig å varsle innsigelse for å ivareta nasjonale og viktige regionale interesser. Dette gjelder spesielt kravet om bæreevne måling og egnet dekke på

adkomstvegen for å fjerne jord og smuss fra dekkene til kjøretøy. Rådmannen er ikke kjent med at det foreligger vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer eller retningslinjer som gir grunnlag for å varsle innsigelse i denne saken. Rådmannen har likevel valgt å foreslå å imøtekomme deler av vilkårene for egengodkjenning.

Dersom kommunestyret vedtar reguleringsplanen uten at vilkårene for egengodkjenning fullt ut er imøtekommet, vil rådmannen på bakgrunn av ovenstående anmode Fylkesmannen og Statens vegvesen om å trekke vilkårene tilbake. Hvis dette ikke er mulig, må Oppdal kommune be Fylkesmannen om mekling i saken.

Rådmannen mener det må bli opp til Direktoratet for mineralforvaltning å vurdere om man i driftsplanen skal ta inn noe om at man for å sikre at de arealene som skal dyrkes opp blir god dyrkamark, skal knytte til seg personell med landbruksfaglig kompetanse i forbindelse med planlegging og oppfølging på stedet, jfr. Fylkesmannens faglige råd.

Fylkesmannen forutsetter at kommunen rådfører seg med Mattilsynet, og at deres retningslinjer og anbefalinger blir hensyntatt i arbeidet med planen. Rådmannen vil sørge for at vedtatt plan blir oversendt Mattilsynet.

Rådmannen vil tilrå at planen blir vedtatt med ovennevnte tilføyelse i pkt. 4.2.2. i bestemmelsene.

## **Saksprotokoll i Kommunestyret - 21.06.2017**

### **Behandling**

### **Vedtak**

Bygningsrådets innstilling vedtas enst.

### ***Vedtaket blir som følger:***

Kommunestyret vedtar i medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak. Vedtaket gjelder plankart og bestemmelser sist revidert 07.03.17, med følgende tilføyelse i pkt. 4.2.2. i bestemmelsene:

*Ved eventuell tilsmussing av det offentlige vegnettet som skyldes transport fra masseuttaket, skal vegnettet rengjøres umiddelbart. Rengjøring skal bekostes av den som til enhver tid driver masseuttaket, og skje på en slik måte at grøft eller dreneringssystem ikke tettes.*

Vilkår for egengodkjenning fra Statens vegvesen er ikke fullt ut imøtekommet.

Dersom Fylkesmannen i samråd med Statens vegvesen på bakgrunn av saksinnledningen ikke finner å kunne trekke de vilkårene for egengodkjenning som ikke er imøtekommet, ber kommunestyret om at rådmannen anmoder Fylkesmannen om at det holdes meklingsmøte så snart som mulig.

Gjennom avsatte arealformål med bestemmelser og avbøtende tiltak, vil det planlagte masseuttaket kunne skje uten at det medfører konsekvenser av betydning på naturmiljøet. Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.

## Saksprotokoll i Bygningsråd - 29.05.2017

### Behandling

### Vedtak

Rådmannens tilråding vedtas enstemmig.

#### *Vedtaket blir som følger:*

Kommunestyret vedtar i medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak. Vedtaket gjelder plankart og bestemmelser sist revidert 07.03.17, med følgende tilføyelse i pkt. 4.2.2. i bestemmelsene:

*Ved eventuell tilsmussing av det offentlige vegnettet som skyldes transport fra masseuttaket, skal vegnettet rengjøres umiddelbart. Rengjøring skal bekostes av den som til enhver tid driver masseuttaket, og skje på en slik måte at grøft eller dreneringssystem ikke tettes.*

Vilkår for egengodkjenning fra Statens vegvesen er ikke fullt ut imøtekommet.

Dersom Fylkesmannen i samråd med Statens vegvesen på bakgrunn av saksinnledningen ikke finner å kunne trekke de vilkårene for egengodkjenning som ikke er imøtekommet, ber kommunestyret om at rådmannen anmoder Fylkesmannen om at det holdes meklingsmøte så snart som mulig.

Gjennom avsatte arealformål med bestemmelser og avbøtende tiltak, vil det planlagte masseuttaket kunne skje uten at det medfører konsekvenser av betydning på naturmiljøet. Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.

### Rådmannens tilråding

Bygningsrådet rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak

Kommunestyret vedtar i medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 detaljreguleringsplan for Setrumsmoen masseuttak. Vedtaket gjelder plankart og bestemmelser sist revidert 07.03.17, med følgende tilføyelse i pkt. 4.2.2. i bestemmelsene:

*Ved eventuell tilsmussing av det offentlige vegnettet som skyldes transport fra masseuttaket, skal vegnettet rengjøres umiddelbart. Rengjøring skal bekostes av den som til enhver tid driver masseuttaket, og skje på en slik måte at grøft eller dreneringssystem ikke tettes.*

Vilkår for egengodkjenning fra Statens vegvesen er ikke fullt ut imøtekommet.

Dersom Fylkesmannen i samråd med Statens vegvesen på bakgrunn av saksinnledningen ikke finner å kunne trekke de vilkårene for egengodkjenning som ikke er imøtekommet, ber kommunestyret om at rådmannen anmoder Fylkesmannen om at det holdes meklingsmøte så snart som mulig.

Gjennom avsatte arealformål med bestemmelser og avbøtende tiltak, vil det planlagte masseuttaket kunne skje uten at det medfører konsekvenser av betydning på naturmiljøet. Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.