



Vår saksbehandler  
Arild Hoel

Referanse  
ARHO/2017/1519-50/504.118

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Utvalg for bygg- og arealplansaker	19/15	09.12.2019
Kommunestyret	19/176	12.12.2019

## Detaljreguleringsplan for ny brannstasjon i Klokksvingen - resultat fra mekling og sluttbehandling

### Vedlegg

- 1 Samordnet uttalelse - detaljregulering for nytt tomtevalg i Klokksvingen - Oppdal brannstasjon - Oppdal kommune
- 2 Høringsuttalelse til reguleringsplan for ny brannstasjon i Klokksvingen - Oppdal kommune
- 3 Innsigelse - forslag til detaljreguleringsplan for ny brannstasjon i Klokksvingen - del av Oppdal 284 58
- 4 Forslag til detaljreguleringsplan for ny brannstasjon i Klokksvingen - anmodning om mekling
- 5 Referat fra meklingsmøte 24.10.19
- 6 Tillegg til referat fra meklingsmøte 24.10.19.
- 8 2017025 - Brannstasjon Klokksvingen - Plankart - Revidert
- 8 2017025 - Brannstasjon Klokksvingen - Planbestemmelser - Revidert
- 9 5182132-2 Q1000 utbredelse oppdaterte bygg

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Sakens øvrige dokumenter.

### Saksopplysninger

Kommunestyret behandlet i møte 26.06.19, sak 19/86, forslag til detaljreguleringsplan for ny brannstasjon i Klokksvingen. Her er merknader fra høring av plansaken vurdert. Det forelå følgende innsigelser fra NVE og Fylkesmannen (Vedlegg 1, 2 og 3):

*NVE fremmer med hjemmel i TEK 17 § 7-2 innsigelse til planen inntil det foreligger tilstrekkelig dokumentasjon som viser at tiltaket, og i denne sammenhengen også adkomsten, er sikker, og evt. avbøtende tiltak som heving av byggegrunn eller flytting av tiltaket er beskrevet.*

*Med bakgrunn i tiltakets samfunnskritiske betydning, det faktum at brannstasjoner i henhold til TEK 17 ikke skal ligge i flomsone samt til dels mangelfull ROS, fremmer Fylkesmannen (med hjemmel i pbl. § 5-4) innsigelse inntil tilstrekkelige vurderinger er foretatt og eventuelle tiltak for å sikre adkomst, er tatt inn i planbestemmelsene.*

Kommunestyret fant ikke å kunne ta innsigelsene til følge, og ba om at Rådmannen anmodet Fylkesmannen om mekling. Særutskrift av sak 19/86 er vedlagt denne saken (Vedlegg 4).

Meklingsmøte ble holdt 24.10.19. Meklingen nådde ikke fram. Referat datert 29.10.19. fra møtet er vedlagt denne saken (Vedlegg 5). Tillegg til referatet fra meklingsmøtet er også vedlagt (Vedlegg 6).

Av plan- og bygningsloven § 5 – 6. Mekling og avgjørelse av departementet, framgår bl.a. følgende:

*Finner kommunen ikke å kunne ta hensyn til innsigelsen, skal det ordinært foretas mekling mellom partene. Dersom enighet ikke oppnås, treffer kommunen planvedtak og sender planen og innsigelsen, med meklerens tilråding, til departementet. Departementet avgjør om innsigelsen skal tas til følge og planen endres.*

*Kommunen skal innen to uker etter kommunestyrets vedtak oversende saken til fylkesmannen. Fylkesmannen bør innen fire uker etter at saken er mottatt fra kommunen, oversende innsigelsene til departementet.*

Kommunedirektøren konstaterer at det ikke ble oppnådd enighet i meklingsmøtet, og legger saken fram til sluttbehandling.

## **Miljø, landbruk og folkehelse**

Miljøfaglige vurderinger, herunder forholdet til naturmangfoldloven er gjort i sak 19/26 i bygningsrådet. Det samme gjelder landbruksfaglige vurderinger og folkehelsevurderinger. I disse vurderingene er det ikke pekt på forhold som gjør at planforslaget ikke kan vedtas slik det foreligger.

## **Vurdering**

Det går fram av tillegget til møtereferatet at NVE har lagt til grunn at det ikke gitt at en flom i Ålma vil være godt varslet og saktevoksende. NVE har basert sin innsigelse på at Oppdal sentrum kan bli rammet av en uvarslet og hurtigvoksende flom. Også Fylkesmannen har i brev av 06.06.19. lagt til grunn at tiltaket skal tilfredsstillende sikkerhetskravene i § 7 – 2 i TEK 17. Det framgår av veiledningen til § 7 – 2 i TEK 17 at bestemmelsene i denne paragrafen gjelder sikkerhet mot saktevoksende flommer som normalt ikke medfører fare for menneskeliv. For typer av flommer som kan medføre tap av menneskeliv gjelder kravene for skred i § 7 – 3. Bestemmelsen kommer til anvendelse i bratte vassdrag med løsmasser der erosjon og massetransport kan føre til flomskred. Videre kan slike situasjoner oppstå der bekker og elver tar nytt løp og oppdemninger kan føre til flodbølger. Kommunedirektøren kan ikke se at Ålma er et slikt vassdrag. Når NVE og Fylkesmannen fremmer innsigelsene med hjemmel i § 7 – 2, mener Kommunedirektøren at innsigelsene er basert på feil faktum.

Fylkesmannen mener videre at risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analysen) er mangelfull da den ikke inneholder en vurdering av adkomsten til tiltaket, herunder eksempelvis behovet for en beredskapsvei. Eventuelle tiltak som kan bedre adkomst til tiltaket er heller ikke ivaretatt i planbestemmelsene. Kommunedirektøren viser til at elflom er det punktet som er grundigst vurdert i ROS-analysen. Det er i ettertid utarbeidet en overordnet plan for flomsikring av Oppdal sentrum. Denne viser at utskifting av brua over Ålma på Ola Setroms veg, kombinert med forbygging, er de viktigste tiltakene. Oppdal kommune vil arbeide for at tiltakene kan bli realisert så raskt som mulig, da flomfaren skaper betydelige problemer også for andre tiltak i Oppdal sentrum.

Foreslått lokalisering av ny brannstasjon er i tråd med arealformålet i kommuneplanens arealdel, vedtatt av kommunestyret 20.06.19. Lokaliseringen er også i tråd med brannsjefens ønsker om å være synlig, samt at det er en god beliggenhet i forhold til responstid og øvrige beredskapsaktører. Brannsjefen peker også på at de ved en eventuell flom kan flytte utstyr og mannskaper ved et eventuelt flomvarsel. Dette vil være et organisatorisk tiltak som også må gjennomføres med dagens lokalisering av brannstasjonen.

Kommunedirektøren kan heller ikke se at det vil være en aktuell løsning å lokalisere ny brannstasjon utenfor flomsonen i nordøst eller sørvest. Dette vil medføre at mannskaper med bosted på motsatt side av flomsonen ikke vil kunne ta seg fram til stasjonen ved en ekstrem flomsituasjon.

Kommunedirektøren mener det er av avgjørende betydning for Oppdal kommune at etablering av ny brannstasjon kan gå som planlagt. Dette er helt nødvendig for å kunne etterkomme Arbeidstilsynets pålegg om at mannskapene må ha tilfredsstillende lokaler. Frist for dette er satt til 30.06.2021. Som det tidligere er pekt på, vil etablering av ny brannstasjon i Klokksvingen føre til bedre samfunnssikkerhet og beredskap enn det som er tilfelle i dag.

For øvrig viser Kommunedirektøren til de vurderingene som er gjort i kommunestyresak 19/86.

Som det går fram av vurderingene i saksframlegget til sak 19/86 i kommunestyret, vil Kommunedirektøren tilrå at pkt. 1 i Fylkesmannens faglige råd blir imøtekommet ved at ta inn en ny bestemmelse under pkt. 2, Fellesbestemmelser for hel planområdet. Bestemmelsen får følgende ordlyd:

**Sikkerhet i bygge- og anleggsfasen (§ 12-7 nr. 3)**

*Det skal utarbeides en plan for beskyttelse av omgivelsene i bygge- og anleggsfasen. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikkikkerhet for gående og syklende, støyforhold, rystelser og vibrasjoner, renhold og støvdemping. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeidene kan settes i gang. Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, og luftkvalitetsgrenser angitt i Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen, T-1520, skal tilfredsstillles.*

Kommunedirektøren vil på bakgrunn av ovenstående tilrå at plankart datert 14.02.19. (Vedlegg 7) vedtas slik det foreligger, og at bestemmelsene (Vedlegg 8) vedtas med en ny bestemmelse under pkt. 2 i bestemmelsene, sist revidert 12.04.19. Dette innebærer at saken i tråd med § 5 – 6 i plan- og bygningsloven sendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

**Saksprotokoll i Kommunestyret - 12.12.2019**

**Behandling**

Utvalg for bygg- og arealplansaker sin innstilling ble sendt på epost til kommunestyret 09.12.19.

**Vedtak**

Utvalg for bygg- og arealplansaker sin innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Vedtaket blir som følger:**

Plankart datert 14.02.19, som er i tråd med kommuneplanens arealdel, vedtas slik det foreligger.

I bestemmelser sist revidert 12.04.19. tas inn en ny bestemmelse under pkt. 2, Fellesbestemmelser for hele planområdet. Bestemmelsen får følgende ordlyd:

**Sikkerhet i bygge- og anleggsfasen (§ 12-7 nr. 3)**

*Det skal utarbeides en plan for beskyttelse av omgivelsene i bygge- og anleggsfasen. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikkikkerhet for gående og syklende, støyforhold, rystelser og vibrasjoner, renhold og støvdemping. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeidene kan settes i gang. Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, og luftkvalitetsgrenser angitt i Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen, T-1520, skal tilfredsstillles.*

Saken oversendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.

## **Saksprotokoll i Utvalg for bygg- og arealplansaker - 09.12.2019**

### **Behandling**

### **Innstilling**

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig tiltrådt.

#### ***Innstillingen blir som følger:***

Utvalg for bygg- og arealplansaker rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak

Plankart datert 14.02.19, som er i tråd med kommuneplanens arealdel, vedtas slik det foreligger.

I bestemmelser sist revidert 12.04.19. tas inn en ny bestemmelse under pkt. 2, Fellesbestemmelser for hele planområdet. Bestemmelsen får følgende ordlyd:

#### ***Sikkerhet i bygge- og anleggsfasen (§ 12-7 nr. 3)***

*Det skal utarbeides en plan for beskyttelse av omgivelsene i bygge- og anleggsfasen. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafikksikkerhet for gående og syklende, støyforhold, rystelser og vibrasjoner, renhold og støvdemping. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeidene kan settes i gang. Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, og luftkvalitetsgrenser angitt i Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen, T-1520, skal tilfredsstilles.*

Saken oversendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.

### **Kommunedirektørens tilråding**

Utvalg for bygg- og arealplansaker rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak

Plankart datert 14.02.19, som er i tråd med kommuneplanens arealdel, vedtas slik det foreligger.

I bestemmelser sist revidert 12.04.19. tas inn en ny bestemmelse under pkt. 2, Fellesbestemmelser for hele planområdet. Bestemmelsen får følgende ordlyd:

#### ***Sikkerhet i bygge- og anleggsfasen (§ 12-7 nr. 3)***

*Det skal utarbeides en plan for beskyttelse av omgivelsene i bygge- og anleggsfasen. Planen skal redegjøre for trafikkavvikling, massetransport, driftstider, trafiksikkerhet for gående og syklende, støyforhold, rystelser og vibrasjoner, renhold og støvdemping. Nødvendige beskyttelsestiltak skal være etablert før bygge- og anleggsarbeidene kan settes i gang. Retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen, T-1442/2016, og luftkvalitetsgrenser angitt i Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen, T-1520, skal tilfredsstilles.*

Saken oversendes Kommunal- og moderniseringsdepartementet for endelig avgjørelse.

Prinsippene i §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven anses ivaretatt.