



Vår saksbehandler
Gro Aalbu

Referanse
GRAA/2018/131-7/N08

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Bygningsråd	19/87	16.09.2019

Forsøksordning med snørekjøring (catskiing) i Oppdal

Vedlegg

1. Utredning av forsøksordninger med snørekjøring – Oppdal
2. Forslag til kommunal forskrift
3. Oppdal bygdeallmenning Sak 17/2019
4. Tilbakemelding om deltakelse i forsøk med kommunale beltebilløyper for catskiing

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Sakens øvrige dokumenter.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Oppdal kommune er i brev fra Miljødirektoratet av 24.05.18 utvalgt som en av seks kommuner til å delta i en forsøksordning med løyper for persontransport med beltekjøretøy, som et forsøk på inntil 6 år. Lovhjemmelen for forsøksordningen kom med en endring 16.06.2017 (Prop.83L (2016-2017) *Endringer i motorferdselloven (forsøksordning for catskiing)*). Begrunnelsen for å initiere en forsøksordning er, ifølge regjeringen, å finne ut om catskiing kan gi alpinsentre nye inntekter, og om virkningene for annet reiseliv, naturmangfold, friluftsliv og reindrift er akseptable.

Begrepet catskiing benyttes om å transportere skiløpere med tråkkemaskin eller beltevogn, slik at de kan kjøre ned igjen utenfor preparerte skibakker. Catskiing kan bare skje med utgangspunkt i eksisterende alpinanlegg. Rådmannen har valgt å gi catskiing et norsk navn: snørekjøring.

Oppdal skiheiser søkte 07.03.2014 Oppdal kommune om å benytte tråkkemaskin for persontransport fra toppen av skiheisene Vangslia og Stølen, som utgangspunkt for turer til Blåørpiken. Løypetraseene for dette formålet ble inkludert og godkjent som en del av kommuneplanens arealdel fra 2015. På grunnlag av utlysningen av forsøksordningen søkte Oppdal kommune 20.02.2018 om å delta. I søknaden beskrev kommunen snørekjøring som et supplerende tilbud innen skiutfart til både egen befolkning, hyttegjester, vinterturister og besøkende fra hele regionen. Ikke minst også at snørekjøring vil kunne være et verdifullt tilbud i forbindelse med utvikling av skiturisme i Oppdal.

Myndighet til å fastsette forskrift for catskiing er gitt til seks kommuner i landet. Forsøksordningen varer i seks år fra 7. mai 2018. Ordningen skal evalueres etter fire år, og tidsnok til at en eventuell permanent lovendring kan tre i kraft før forsøksordningen utløper.

Vilkår

I tillegg til begrenset varighet på forsøksordningen, har Miljødirektoratet vilkår for gjennomføringen av prosjektet:

- Persontransport skal foregå etter faste beltebilløyper.
- Avgrensning til bruk av tyngre kjøretøy med egenvekt over 400 kilo, som tråkkemaskiner, beltevogner mm.
- Ordningen gjelder kun i eksisterende alpinanlegg, som en forlengelse av skiheis.
- Det er samme rammer som etablering av snøscooterløyper etter Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a, tredje til åttende ledd. Dette innebærer:
 - Beltebilløyper kan ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.
 - Det skal tas særlig hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre.
 - Kommunen skal utrede virkningene beltebilløypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.
 - Kommunen må ha grunneiers samtykke.
 - Forvaltningslovens kapittel VII gjelder for utarbeidelse og vedtakelse av løypekart og bestemmelser med de særregler som følger av forskriftens § 4a, tredje ledd. Tilsvarende gjelder forvaltningslovens kapittel VI om klageadgang, med de særregler som framkommer av § 4a, åttende ledd.

Kommunedelplan for klima og energi er vedtatt, og inneholder tiltak som handler om å synliggjøre konsekvenser for klima – og energi i relevante saker. I dette tilfellet vil det være relevant også å ta med data om selve transportens bidrag til klimagassutslipp.

I forberedelsene til utlysningen av forsøket, har Miljødirektoratet innhentet uttalelse fra Sametinget om saken. Konklusjon i Sametingets møte 26.4.2018 var:

Miljødirektoratet kan velge Oppdal kommune som en forsøkskommune, med henstilling til Oppdal kommune om å inngå forpliktende avtale med Trollheimen reinbeitedistrikt om ivaretagelse av samisk reindrift med utgangspunkt i uttalelsen fra Trollheimen reinbeitedistrikt.

Prosedyre i arbeidet videre

Oppdal kommune har engasjert Plankontoret til å utarbeide utredningen som er påkrevd i tråd med vilkårene i Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag, § 4a, tredje til åttende ledd, samt å utarbeide forslag til forskrift. Plankontoret og administrasjonen har gjennomført møter med Trollheimen Sijte, med Oppdal skiheiser as og grunneier Oppdal bygdeallmenning.

Konsekvensutredning samt forslag til forskrift, ligger vedlagt saken.

Grunneier Oppdal bygdeallmenning har gitt samtykke til tiltaket som en prøveordning i møte 19.08.19 sak 17/2019: *Styret i Oppdal Bygdeallmenning har ingen merknader til utredningen fra Oppdal kommune vedrørende forsøksordning for snørekjøring til Blåøret og gir grunneiertillatelse til gjennomføring av forsøksordningen i perioden fra 2020 til 2024.*

Vurdering

Tiltakets omfang er godt beskrevet i utredningen side 4 og 5. Oppdal skiheiser arrangerte slike turer fram til 2003, og søkte på nytt i 2014. De tre aktuelle traseene ble tatt inn i kommuneplanens arealdel fra 2015, vist med formål 'samferdselslinjer for motorferdsel i utmark'. Det var imidlertid ikke adgang i lov eller forskrift om motorferdsel for kommunen til å tillate slik persontransport, så da regjeringen åpnet for forsøksordning var administrasjonen rask med å søke med bakgrunn i kommunestyrets godkjenning i kommuneplanens arealdel.

Konsekvensutredning av virkninger ved en ev. gjennomføring av snørekjøring til Blåørpiken i kap 5 viser at reindrifta er den interessen som vurderes å få store negative følger av tiltaket da dette er vinterbeite for rein ut mars måned. Samtidig vil det også berøre friluftsjakter i form av støy, og naturmangfold generelt blir berørt. Sikkerhet blir også vurdert til middels negativ virkning da det kan bli større fare for rasulykker initiert av deltagerne. Tiltaket vil medføre økt CO2-utslipp, regnet ut fra 15 turer.

Tema	Virkning	Vurdering
Reindrift		Området er LNFR-formål. Vinterbeite for tamrein ut mars måned, tiltaket vil kunne forstyrre rein i en sårbar årstid.
Terrenginngrep		Tiltaket gir ikke terrenginngrep.
Friluftsliv		Svært viktig friluftsområde vinterstid for turskigåing.
Støy		Støy fra snørekjøringen vil kunne oppfattes negativt for andre friluftsutøvere.
Naturmangfold		Begrenset negativ virkning på liryte og fjellryte
Villrein		Ikke villreinområde.
Kulturminner		Ingen kulturminner registrert.
Sikkerhet		Fare for uvær, samt mulig rasulykker i snøskred-områder ved nedkjøring, f.eks. i Ådalen. Stiller store krav til arrangør.
Klima og energi		Dieselforbruk av tråkkemaskin – beregnet for 15 turer pr sesong, vil gi et bidrag på ca 5 tonn Co2-ekvivalenter i prøveperioden.
Folkehelse		Positivt med folk på tur – vanskelig å vurdere folkehelseeffekt.

Med bakgrunn i konsekvensutredningen er det utarbeidet et forslag til kommunal forskrift for prøveordningen med snørekjøring til Blåørpiken. I forslaget til forskrift er det tatt hensyn til virkningene som er påpekt for de berørte interessene, spesielt reindriftsnæringen. Det er derfor foreslått snørekjøring kun i helgene i april måned, i tillegg til påskedagene. Det er gitt begrensninger i antall turer pr dag. Det er rådmannens vurdering at snørekjøring i det aktuelle tidsrommet ikke vil gi negative konsekvenser for reindriftsnæringen.

Sikkerhet, informasjon og skriftlige rutiner er gitt føringer i en egen paragraf 4.

Rådmannen mener forskriften dekker både behovet til skiheisen for økt tilbud til brukergruppene, samtidig som konsekvensene for tamrein, vilt og friluftsliv blir ivaretatt.

Rådmannen tilrår at forslag til forskrift, med konsekvensutredning som underlag, sendes på lovbestemt høring. Sluttbehandling etter høring skal behandles i kommunestyret.

Rådmannens tilråding

Saksdokumenter forelå som nevnt i saksinnledningen.

Bygningsrådet gjør slikt vedtak

Forslag til Forskrift om forsøksordning med persontransport med tyngre beltekjøretøy fra Oppdal skisenter til Blåørpiken, Oppdal kommune, Trøndelag – sendes på lovbestemt høring i tråd med forvaltningslovens § 37

Forskriften er utarbeidet med hjemmel i Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 4a, 3.-8.ledd.

Høringsfrist settes til 1. november 2019.

Saksprotokoll i Bygningsråd - 16.09.2019

Behandling

Arnt Gulaker spurte om sin habilitet i saken.

Vedtak

Arnt Gulaker ble enstemmig erklært inhabil og fratrådte (6 st).

Rådmannens tilråding vedtas enstemmig (6 st).

Vedtaket blir som følger:

Forslag til Forskrift om forsøksordning med persontransport med tyngre beltekjøretøy fra Oppdal skisenter til Blåørpiken, Oppdal kommune, Trøndelag – sendes på lovbestemt høring i tråd med forvaltningslovens § 37

Forskriften er utarbeidet med hjemmel i Forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagte vassdrag § 4a, 3.-8.ledd.

Høringsfrist settes til 1. november 2019.