



TRONDHEIM KOMMUNE
Fagenhet for oppvekst og utdanning

Oppdal Kommune
Inge Krokanns veg 2
7340 OPPDAL

Vår saksbehandler
Odd-Arne Guttvik

Vår ref.
23/12635
oppgis ved alle henv.

Deres ref.

Dato
16.05.2023

Årsmelding for 2022

Oppdal kommune

<u>Innledning</u>	<u>3</u>
<u>Godkjenningsplikt og oppgavefordeling</u>	<u>3</u>
<u>§ 6 Virksomhetens plikt til å søke godkjenning</u>	<u>3</u>
<u>Barnehagemyndighetens ansvar</u>	<u>3</u>
<u>§ 10 Veiledning</u>	<u>3</u>
<u>Informasjonsmøter og veiledning i oppstart av vertskommunesamarbeidet.</u>	<u>3</u>
<u>Gjennomførte møter i 2022</u>	<u>4</u>
<u>Veiledning med enkeltbarnehager</u>	<u>4</u>
<u>Godkjenning av barnehager</u>	<u>5</u>
<u>§ 14 Godkjenning</u>	<u>5</u>
<u>§ 15 Familiebarnehager</u>	<u>5</u>
<u>Personalet</u>	<u>5</u>
<u>§ 24 Styrer</u>	<u>5</u>
<u>§ 25 Pedagogisk bemanning</u>	<u>5</u>
<u>§ 26 Grunnbemanning</u>	<u>6</u>
<u>§ 28 Krav om norskferdigheter for personer med utenlandske yrkeskvalifikasjon som styrer eller pedagogisk leder</u>	<u>6</u>
<u>Oppsummering</u>	<u>6</u>

Innledning

Lokal barnehagemyndighet knyttet til tilsyn, godkjenning av barnehager og dispensasjon etter barnehageloven er delegert til Trondheim kommune v/ Fagenhet for oppvekst og utdanning. Årsmeldingen viser en oppsummering og noen vurderinger på områdene som omfattes av barnehagemyndighetens ansvar og oppgaver i 2022. Vertskommunesamarbeidet mellom Oppdal og Trondheim kommune startet opp 01.08.22, derfor viser årsmelding 2022 kun til arbeid gjennomført i perioden 01.08.22-31.12.22.

Godkjenningsplikt og oppgavefordeling

§ 6 Virksomhetens plikt til å søke godkjenning

I barnehageloven § 6 vises det til plikten barnehageeier har for å søke om godkjenning ved etablering av ny barnehage og melde fra om endringer som kan få betydning for opprinnelig godkjenning. Fagenheten avgjør om endringen krever ny godkjenning eller om opprinnelig godkjenning kan stadfestes. I 2022 mottok barnehagemyndigheten en melding om endringer som kan ha betydning for opprinnelig godkjenning.

Barnehagemyndighetens ansvar

Barnehagemyndighetens oppgaver omhandler §§ 10, 14, 15, 24 tredje ledd, 25 andre ledd og 28 fjerde ledd

§ 10 Veiledning

Kommunen som lokal barnehagemyndighet skal gi veiledning om og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven med forskrifter, *jf. § 10 Barnehagemyndighetens ansvar*. Kapittelet om veiledning er en oppsummering og vurdering av fagenhetens veiledning med barnehagene samlet og enkelt.

Informasjonsmøter og veiledning i oppstart av vertskommunesamarbeidet.

Før oppstart av vertskommunesamarbeidet gjennomførte barnehagemyndigheten et møte med kontaktpersonene i de ulike samarbeidskommunene der samarbeidsavtalen ble gjennomgått. Oppstarten av vertskommunesamarbeidet har i stor grad handlet om å bli kjent med de ulike kommunene og la kommunene bli kjent med barnehagemyndigheten. For å bli bedre kjent har vi i oppstarten prioritert å legge møtene til samarbeidskommunene og med det kunne man legge inn besøk til barnehager i forbindelse med møtene. Barnehagemyndigheten har hatt møte med kontaktpersonen i den aktuelle samarbeidskommunen og i tillegg hatt informasjonsmøte med styrere og eiere for barnehagene i kommunene.

Veiledning med barnehagesektoren samlet handler om å løfte frem aktuelle tema og å legge til rette for dialog og faglige refleksjoner om forståelse og tolkning av barnehagelovens krav. Denne veiledningen gjennomføres i møter og fagdager med eiere og ledere av barnehager. Samarbeidskommunene i vertskommunesamarbeidet er ulike både i størrelse og antall barnehager, vi ser det derfor som nødvendig å legge til rette for møtearenaer som er tilpasset de ulike behovene kommunene har. I møte barnehagemyndigheten hadde med styrere og eiere for barnehagene i de respektive samarbeidskommunene ble det informert om nye lovendringer gjeldende fra 01.07.2022 og 01.01.2023 og barnehageeiere hadde mulighet til å stille spørsmål i forhold til lovforståelse av det nye lovverket.

Gjennomførte møter i 2022

Målgruppe	Møter og fagdager	Tema
Møte med kontaktperson i kommunen - felles	09.06.2022 06.12.2022	<ul style="list-style-type: none"> Gjennomgang av samarbeidsavtalen, årshjul og innhenting av dokumentasjon Digitalt møte om årsmelding 2022 (rapportering i BASIL per 15.12.2022)
Digitalt møte med kontaktperson i kommunene	18.08.2022	<ul style="list-style-type: none"> Gjennomgang av kommunens linje opp til kommunestyret, arkivering, internkontroll og informasjon på hjemmesiden.
Møte med kontaktperson i kommunen	07.10.2022	<ul style="list-style-type: none"> Planlegging av møte med eiere og styrer i barnehagene
Møte med barnehagene - styrere og eiere	25.10.2022	<ul style="list-style-type: none"> Barnehagemyndighetens rolle, veiledning, endringer i barnehageloven, psykososialt barnehagemiljø, kap. VIII, internkontroll, workshop i BASIL, dispensasjoner og generell informasjon.

Veiledning med enkeltbarnehager

I Oppdal kommune har barnehagemyndigheten fått en del henvendelser med spørsmål som gjelder dispensasjon fra barnehageloven, der det har vært behov for veiledning. Det har også vært veiledning av barnehager i forhold til barnehageloven § 7a, krav om selvstendig rettssubjekt. Barnehagemyndigheten har besøkt en kommunal barnehage i Oppdal kommune.

Godkjenning av barnehager

§ 14 Godkjenning

Når det søkes om en godkjenning av en ny eller eksisterende barnehage, vurderes barnehagens egnethet ut fra formål og innhold, jf §§ 1 Formål, 1a Særlige formål og 2 Barnehagens innhold. Barnehageloven gir ikke kommunen anledning til å avslå en søknad med begrunnelse om at kommunen for eksempel har overkapasitet. En søknad om kommunalt tilskudd kan kommunen derimot avslå. Barnehagemyndigheten har ikke mottatt søknader i 2022.

§ 15 Familiebarnehager

Ved en godkjenning av familiebarnehager omfatter dette virksomhetens organisering og det enkelte hjemms egnethet som lokale for familiebarnehagedrift. Barnehagemyndigheten har ikke mottatt søknader i 2022.

Personalet

Barnehager skal ha en forsvarlig pedagogisk bemanning, og minst én pedagogisk leder per syv barn under tre år og én pedagogisk leder per 14 barn over tre år. Ett barn til utløser krav om ny fulltidsstilling som pedagogisk leder. Barn regnes for å være over tre år fra og med august det året de fyller tre år. Styrerens tid til administrasjon og ledelse skal ikke inngå i beregningen av normen for pedagogisk bemanning. I barnehager der over halvparten av barna har avtalt kortere oppholdstid enn seks timer pr dag, skal omregnede heltidsplasser legges til grunn i beregningen av normen for pedagogisk bemanning, jf. *forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 1*.

§ 24 Styrer

Barnehagen skal ha en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse. Videre er det krav til at barnehagen skal ha en daglig leder som har utdanning som barnehagelærer eller annen høgskoleutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse. Barnehageloven § 24, tredje ledd åpner for at det kan innvilges dispensasjon fra lovkravet, jfr. forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon og forskrift om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner fra utlandet.

§ 25 Pedagogisk bemanning

Kommunen kan innvilge dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning for inntil et år om gangen dersom særlige hensyn tilsier det og barnehageeier søker om det, jf. *forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 2*.

Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil et år av gangen, dersom barnehegeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifiserte søker, jf. forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 3, første ledd.

I 2022 innvilget barnehagemyndigheten tre søknader om midlertidig dispensasjon fra norm for pedagogisk bemanning i barnehager i Oppdal kommune. Dispensasjonene varierer fra 0,12 - 1,3 årsverk.

Barnehagemyndigheten kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil et år av gangen, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifiserte søker, jf. forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 3, første ledd. I 2022 innvilget barnehagemyndigheten tre søknader om midlertidig dispensasjon fra utdanningskravet i Oppdal kommune.

Barnehagemyndighetens vurdering

På bakgrunn av det antallet søknader om dispensasjoner i 2022 anser barnehagemyndigheten tilgangen på kvalifisert pedagogisk bemanning som utfordrende i Oppdal kommune.

§ 26 Grunnbemanning

Barnehager skal ha en tilstrekkelig grunnbemanning til at personalet kan drive en tilfredstillende pedagogiske virksomhet. Barnehagen skal ha minst én ansatt per tre barn når barna er under tre år og én ansatt per seks barn når barna er over tre år. Barn regnes for å være tre år fra og med august det året de fyller tre år, jf. barnehageloven § 26. Kravet til grunnbemanning for barnehager ble vedtatt i Stortinget i mai 2018, med frist for barnehageeiere å oppfylle minimumskravet til grunnbemanning innen 1. august 2019.

Kommunen kan gi dispensasjon fra kravet til grunnbemanning for inntil ett år av gangen når særlige hensyn tilsier det, jf. barnehageloven § 26, tredje ledd. I 2022 har barnehagemyndigheten ikke mottatt søknader om midlertidig dispensasjon fra kravet om grunnbemanning i Oppdal kommune.

§ 28 Krav om norskferdigheter for personer med utenlandske yrkeskvalifikasjon som styrer eller pedagogisk leder

Forskrift om pedagogisk bemanning og dispensasjon i barnehager § 3, første ledd åpner for at "Kommunen kan innvilge dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder for inntil ett år om gangen, dersom barnehageeier søker om det, stillingen det søkes dispensasjon for har vært offentlig utlyst og det ikke har meldt seg kvalifisert søker". (...).

Barnehagemyndigheten har ikke mottatt søknader i 2022.

Oppsummering

Årsmeldingen viser at barnehagemyndigheten i 01.08.2022 har fulgt opp barnehager i Oppdal kommune i tråd med delegering av myndighetsoppgaver.

Med hilsen

Trondheim kommune

Bjørn Helge Græsli
enhetsleder

Odd-Arne Guttvik
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift