

# PLANPROGRAM

## KOMMUNEDELPLAN IDRETT OG FYSISK AKTIVITET 2018 – 2022

02.03.2018

HØRINGSFORSLAG VEDTATT SENDT PÅ HØRING AV FORMANNSKAPET  
13.03.2018 - SAK 18/7

Med arbeidsgruppas tillegg fra møte 27.04.2018



Oppdal  
kommune

## INNHALDSFORTEGNELSE

1. BAKGRUNN OG FORMÅL .....	2
2. INNHOLD OG BEHOV FOR UTBEDRINGER .....	2
3. OVERORDNEDE FØRINGER .....	3
3.1 NASJONALE FØRINGER .....	3
3.2 REGIONALE FØRINGER .....	3
3.3 LOKALE FØRINGER .....	3
3.4 LOVVERK .....	3
4. TEMA OG INNSATSOMRÅDE .....	4
5. ORGANISERING OG MEDVIRKNING .....	5
5.1 ORGANISERING .....	5
5.1 MEDVIRKNING .....	5
8. FREMDRIFTSPLAN .....	6
9. BEGREPSAVKLARINGER .....	7

## 1. BAKGRUNN OG FORMÅL

Gjeldende kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet ble vedtatt av kommunestyret i sak 12/110 den 10.10.2012 med planperioden 2013-2016. Av den vedtatte planstrategien for Oppdal kommune følger det at delplanen for idrett og fysisk aktivitet skal revideres. Som en del av denne revideringen må planprogram utarbeides.

Det er et krav fra Kulturdepartementet at det skal foreligge en kommunal delplan for idrett og fysisk aktivitet som angir behovet for nye anlegg. Dette er en forutsetning for å kunne søke spillemidler, og er dermed svært viktig for finansieringen av idrettsanlegg i Oppdal kommune.

Planhorisonten denne gangen er satt fram til 2022. Planens handlingsdel vil bli gjenstand for årlig rullering. Kommunedelplanen skal være et politisk og administrativt styringsdokument for både kortsiktige og langsiktige tiltak innenfor områdene idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv.

Formålet med dette planprogrammet er å gjøre rede for fremdrift, organisering, opplegg for medvirkning, behovet for utredninger og forholdet til overordnede føringer og andre kommunale planer. Dette skal danne grunnlaget for arbeidet med kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.

## 2. INNHOLD OG BEHOV FOR UTBEDRINGER

Trender innen idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv er i stadig endring, og det er derfor viktig å være oppdatert i henhold til disse for å sikre oppdatert kunnskap for politikere, administrasjon og innbyggere. Kulturdepartementet stiller en rekke minstekrav til innholdet i en delplan for idrett og fysisk aktivitet som bidrar til dette:

1. Målsetting for Oppdals satsing på idrett og fysisk aktivitet, herunder friluftsliv.
2. Målsetting for anleggsbygging og sikring av arealer for idrett og friluftsliv.
3. Resultatvurdering av forrige plan med statusoversikt.
4. Vurdering av langsiktige og kortsiktige behov for både anlegg og aktivitet.
5. Det skal gjøres rede for sammenhengen med andre planer i kommunen.
6. Prioritert handlingsprogram for utbygging av idretts- og friluftsanlegg.
7. Oversikt over forventede kostnader tilknyttet drift og vedlikehold av planlagte anlegg.
8. Uprioritert langtidsplan over behov for anlegg.
9. Lokalisering av eksisterende og planlagte anlegg, områder for friluftsliv og arealbehov for planlagte anlegg og friluftsområder bør fremgå av relevante kart.

Utover dette står kommunen fritt med tanke på innhold og utforming av planen, så lenge prosesskravene i plan- og bygningsloven følges. Utover dette er det behov for følgende utredninger:

1. Utvikling, status og behovene til den egenorganiserte aktiviteten.
2. Vurdering av kapasitetsutnyttelsen når man ser anleggene i hele kommunen, samt nabokommunene, i helhet.

## **3. OVERORDNEDE FØRINGER**

### **3.1 NASJONALE FØRINGER**

- Kommunal planlegging for idrett og fysisk aktivitet (2014).
- Meld. St. 26 (2011-2012) Den norske idrettsmodellen.
- Statlig idrettspolitik inn i en ny tid – Rapport fra Strategiutvalget for idrett.
- Meld. St. 18 (2015-2016) Friluftsliv – Natur som kilde til helse og livskvalitet.
- Nasjonal strategi for et aktivt friluftsliv (2013).
- Meld. St. 19 (2014-2015) Folkehelsemeldinga – mestring og muligheter.
- Meld. St. 34 Folkehelsemeldingen – god helse – felles ansvar (2012-2013).

### **3.2 REGIONALE FØRINGER**

- Fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i Sør-Trøndelag. Mål for anleggsutviklingen (2013-2016).
- Regional folkehelseplan for Sør-Trøndelag (2014-2018).

### **3.3 LOKALE FØRINGER**

- Kommunal planstrategi for Oppdal Kommune (2016-2019).
- Kommuneplanens samfunnsdel (2010-2025) og arealdel (2014-2025).
- Kommunedelplan idrett og fysisk aktivitet (2013-2016).
- Kommunedelplan for trafiksikkerhet Oppdal (2014-2018).
- Folkehelseplanen for Oppdal (2017 – 2021).
- Fremtidig sti- og løypeplan, som er under oppstart.
- Arealbruksplan for sentralskoleanlegget (2017)

### **3.4 LOVVERK**


- Friluftsløven
- Folkehelseløven
- Plan- og bygningsløven
- Naturmangfoldløven

## 4. TEMA OG INNSATSOMRÅDE

Oppdal kommune peker i kommuneplanens samfunnsdel på tre kritiske faktorer for å kunne lykkes med å legge grunnlaget for at Oppdalingene skal kunne oppleve å ha god livskvalitet fremover:

- Stedsutvikling
- Folkehelse
- Omsorg

Denne planen vil være forankret som en innsatsfaktor på alle disse tre punktene, spesielt punkt én og to. Hovedmålet for delplan idrett og fysisk aktivitet 2013-2016 er at «alle skal gis gode muligheter for å delta i fysisk aktivitet i organiserte eller egenorganiserte former», hvilket fortsatt er i tråd med nasjonale og regionale føringer. Dette tas derfor med videre i arbeidet med utforming av mål. Tilrettelegging for fysisk aktivitet og friluftsliv i, og ved, tettbebygde strøk vies et stort fokus fra nasjonale hold. Dette er viktig for å senke terskelen for å utøve fysisk aktivitet, spesielt for barn og unge, innvandrere og mennesker med nedsatt funksjonsevne. Tre innsatsområder vil derfor tas med videre i planarbeidet:

- Næraktivitet
  - Idrett og frivillighet
  - Egenorganisert aktivitet
- 
- Barn og unge, innvandrere og personer med nedsatt funksjonsevne

**Næraktivitet:** Med næraktivitet menes det å legge til rette for aktiviteter nær der folk bor. Et særskilt fokus vil rettes mot sentralskoleanlegget med omkringliggende friområder. Området er lett tilgjengelig for store boområder og er mye brukt av skolene. Dette legger gode forutsetninger for møteplasser tilrettelagt for sosialt samvær.

**Idrett og frivillighet:** De fleste barn og unge er medlem i et idrettslag i løpet av oppveksten, og aktivitet gjennom idrettslag basert på frivillighet er fortsatt den største kilden til aktivitet blant barn og unge. Derfor bør idrett og frivillighet fortsatt vies stor oppmerksomhet.

**Egenorganisert idrett:** Med egenorganisert idrett menes aktiviteter hvor utøverne selv definerer rammene for utførelse og planlegging. Aktiviteten organiseres og utformes på egenhånd. Egenorganisert idrett vies fokus sett i lys av dets fremvekst og økte omfang, spesielt blant ungdom.

**Barn og unge, innvandrere og fysisk utviklingshemmede** er grupper som ikke deltar på lik linje som allmennheten i medvirkningsprosesser, men som kan ha andre behov når det kommer til å utøve idrett og annen fysisk aktivitet. Disse vil derfor vies et særskilt fokus og integreres på alle tre fokusområdene.

## 5. ORGANISERING OG MEDVIRKNING

### 5.1 ORGANISERING

**Arbeidsgruppe:** Arbeidsgruppen har hovedansvaret for fremdrift og utarbeidelse av planen. Planarbeidet vil ledes av kulturkonsulent.

- Sjur Vammervold (kulturkonsulent)
- Vigdis L. Thun (fagleder folkehelse)
- Eirik Kvål (tekniske tjenester)
- Christin Gjønnnes (leder i idrettsrådet)
- Eli Grete Nisja (fagleder kultur og miljø)

Idrettsrådet, funksjonshemmedes råd, skolene, eldrerådet og ungdomsrådet vil tas inn som aktive medvirkningsparter. Trøndelag fylkeskommune, tekniske tjenester og plan, kart og oppmåling vil bli brukt som faglig bistand ved behov. Målgruppen innvandrere vil bli møtt og orientert ved egne møter, for høringsinnspill.

### 5.2 MEDVIRKNING

Oppdal kommune skal gjennom hele planarbeidet sørge for en åpen, bred og tilgjengelig medvirkning med organiserte og uorganiserte interesser, og lokalsamfunnet for øvrig. Kommunen har et særskilt ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som trenger særskilt tilrettelegging, samt grupper som ikke aktivt deltar aktivt i medvirkningsprosesser. Grupper som vil vies særlig oppmerksomhet utenom «naturlige» interessenter, er barn og unge, personer med nedsatt funksjonsevne og personer med fremmedkulturell bakgrunn. Idrettsrådet, Ungdomsrådet, eldrerådet, funksjonshemmedes råd og skolene tas derfor inn som aktive medvirkningsparter.

I tillegg til høringsrunder, vil det legges til rette for alternative medvirkningsprosesser gjennom møter, bruk av papir- og nettaviser, og sosiale medier.

#### **Grupper som antas å bli særlig berørt**

Grupper som antas å bli særlig berørt er barn og unge, idrettslag, samt grupper og brukere relatert til friluftsliv. Når det gjelder barn og unge, vil ungdomsrådet og skolene bli en viktige arena for medvirkning.

Mangfoldet av idrettslag vil bli tilstrekkelig inkludert gjennom idrettsrådet, i tillegg til enhver mulighet til å komme med høringsinnspill. Idrettsrådet vil få en avgjørende rolle i prioritering av tiltak. For aktiviteter som utøves uavhengig av lag og foreninger, må det jobbes aktivt for å nå ut på andre måter. Egenorganiserte aktiviteter vil bli inkludert gjennom kontakt med den enkelte organisasjon i de tilfeller der aktiviteten ikke fanges opp av idrettsrådet. Grupper relatert til friluftsliv, herunder jakt og fiske, vil bli inkludert gjennom kontakt med de respektive organisasjonene og brukergruppene. Nevnte parter er ikke uttømmende.

Samtlige interessenter vil bli invitert til innspillseminar og plandokumenter vil bli sendt ut til de som antas å bli særlig berørt.

## 6. FREMDRIFTSPLAN

Gjøremål	Tidspunkt
Oppstartsmøte med idrettsrådet	14. Februar
Behandling av planprogram i formannskapet	13. Mars
Varsel om oppstart Offentlig høring og ettersyn Medvirkning	13. Mars 14. Mars – 26. April
Behandling av høringsinnspill	26. April – 30. April
Formannskapets innstilling til kommunestyret	8. Mai
Sluttbehandling av planprogram i kommunestyret	24. Mai
Medvirkning Utredning og kartlegging Utarbeidelse av planutkast	Mai – 24. August
Behandling av planutkast i formannskapet	4. September
Offentlig høring og ettersyn Medvirkning	4. September – 16. Oktober
Behandling av høringsinnspill	16. Oktober – 26. Oktober
Formannskapets innstilling til plan til kommunestyret	6. November
Sluttbehandling i kommunestyret	13. Desember

## 9. BEGREPSAVKLARINGER

**Egenorganisert idrett:** aktiviteter hvor utøverne selv definerer rammene for utførelse og planlegging. Aktiviteten organiseres og utformes på egenhånd.

**Folkehelse:** befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning.

**Fysisk aktivitet:** egenorganiserte trenings- og mosjonsaktiviteter, herunder friluftsliv og aktiviteter preget av lek.

**Idrett:** med idrett forstås aktivitet i form av trening, eller konkurranse i den organiserte idretten.

**Friluftsliv:** opphold og fysisk aktivitet i friluft, i fritiden, med sikte på miljøforandring og naturopplevelser. Inngår også i begrepet fysisk aktivitet.

**Friluftsområder:** store, oftest uregulerte områder som omfattes av allemannsretten.

**Friområder:** avgrensede områder med spesiell tilrettelegging og opparbeiding for allmennhetens uhindrede rekreasjon og opphold.

**Interkommunale anlegg:** Større, kostnadskrevenende anlegg hvor to eller flere kommuner går sammen om drifts- og investeringskostnader.

**Nærmiljøanlegg:** utendørsanlegg eller område for egenorganisert fysisk aktivitet, beliggende i tilknytning til bo- og/eller oppholdsområder.

**Ordinære anlegg:** anlegg som primært er tilrettelagt for organisert idrett og fysisk aktivitet.

**Statlig sikret friluftsområde:** statlig sikrede områder som gir befolkningen tilgang til friluftsområder.