



Saksframlegg

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/57	27.08.2024	Utvalg for bygg- og arealplansaker
24/114	29.08.2024	Kommunestyret

Høring av ny forskrift om gebyr for selvkostområder - Plan og forvaltning

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar i medhold av forvaltningsloven § 37 å legge forslag om forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften ut på høring.

Kommunestyret vedtar i tillegg å varsle oppheving av tilsvarende forskrift vedtatt av kommunestyret den 14.12.2023.

Det gis en høringsfrist på 8 uker.

Utvalg for bygg- og arealplansakers behandling av sak 57/2024 i møte 27.08.2024:

Behandling

Avstemming:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar i medhold av forvaltningsloven § 37 å legge forslag om forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften ut på høring.

Kommunestyret vedtar i tillegg å varsle oppheving av tilsvarende forskrift vedtatt av kommunestyret den 14.12.2023.

Det gis en høringsfrist på 8 uker.

Kommunestyrets behandling av sak 114/2024 i møte 29.08.2024:

Behandling

Avstemning:

Utvalg for bygg- og arealplansaker sitt forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar i medhold av forvaltningsloven § 37 å legge forslag om forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften ut på høring.

Kommunestyret vedtar i tillegg å varsle oppheving av tilsvarende forskrift vedtatt av kommunestyret den 14.12.2023.

Det gis en høringsfrist på 8 uker.

For forslaget stemte 25: Eirin Heggvold (AP), Magni Øveraas (AP), Rune Myrhaug (AP), Tor Snøve (AP), Trond Mesloe (AP), John Lauritzen (Frp), Olav Kvam (Frp), Eli Dahle (H), Linda Blindheim (H), Solveig Rise Mjøen (H), Thorvald Storli (H), Alf Morten Olsen (KrF), Arne Rønning (MDG), Heidi Aarsheim Bøe (SP), Odd Arne Hoel (SP), Ola Husa Risan (SP), Ola Skarsheim (SP), Tore Aasheim (SV), Elisabeth Hals (V), Halvor Hoel (V), Hans Bøe (V), Haakon Nordseth (V), Ingrid Husdal Dørum (V), Iver Vammervold (V), Jonas Horvli (V)

Dermed er utvalg for bygg- og arealplansaker sitt forslag vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar i medhold av forvaltningsloven § 37 å legge forslag om forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften ut på høring.

Kommunestyret vedtar i tillegg å varsle oppheving av tilsvarende forskrift vedtatt av kommunestyret den 14.12.2023.

Det gis en høringsfrist på 8 uker.

Vedlegg

1 Forslag til ny forskrift - 2025

Sammendrag:

For å fastsette gebyr for selvkostområdene, har kommunestyret hvert år vedtatt endringer av forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften. I tillegg har det vært et kapittel om gebyr for behandling av konsesjons- og delingssaker, som ikke er selvkostsaker. For å vedta endringer i forskrifter er det formelle krav i forvaltningsloven, som gjør det tidkrevende for administrasjonen å behandle slike saker. De siste årene er det gjort få endringer i selve forskriftsteksten, annet enn at gebyrene er endret. Ved å lage en forskrift hvor det fremgår hva det skal tas gebyr for, og hvordan disse skal beregnes, kan man unngå å endre forskriften hvert år. Dette forenkler arbeidet for administrasjonen, og er i tråd med mange andre kommuner sin praksis. Gebyrene vil da fremgå av et gebyrregulativ som vedtas av kommunestyret hvert år i forbindelse med budsjettet, og som bygger på selvkost.

Saksopplysninger:

Kommunene kan, i medhold av særlovene innenfor de ulike sakstyper, ta betalt for de saker som behandles etter regelverket. For å kunne ta slike gebyr, må det fastsettes en forskrift som sier hva kommunen tar betalt for. Gebyrene skal finansiere kommunens direkte og indirekte kostnader med disse tjenestene, og gebyrene endrer seg hvert år. Dette fordi kommunens kostnader øker i tråd med lønns- og prisvekst, og fordi sakstypene og antall saker varierer fra år til år. For å beregne gebyrene har kommunedirektøren de siste årene kjøpt bistand fra konsultentselskapet Momentum Solutions.

Som grunnlag for beregningene registreres timer av hver saksbehandler som gir oss et godt grunnlag for å beregne hvor lang tid de enkelte sakstyper tar å behandle.

De siste årene er det gjort få endringer i selve forskriftsteksten, da det kun er gebyrene som endres. For å endre forskrifter stiller forvaltningsloven krav om at de som blir berørt av forskriften skal gis anledning til å uttale seg før forskriften vedtas. Oppdal kommune har de siste årene brukt unntaksbestemmelsen i forvaltningsloven § 37, og unnlatt forhåndsvarsling av forskriften, hovedsakelig begrunnet i at det kun har vært gebyrene som er endret.

Stadig flere kommuner går nå over til mer generelle forskrifter, hvor gebyrene ikke fremgår av selve forskriftsteksten, men et eget gebyrregulativ som fastsetter gebyrene etter årlige selvkostberegninger. Kommunedirektøren ser at det er behov for en tilsvarende endring i kommunens forskrift.

Vurdering

Det er tatt en grundig gjennomgang av de generelle bestemmelsene i forskriften for å tilpasse den til dagens faktiske situasjon. Det er også tatt inn en del tjenester som tidligere ikke har vært en del av forskriften, og som derfor ikke har vært gebyrbelagt. For å finansiere de kostnader kommunen har innenfor de ulike tjenester, er det nå hensiktsmessig å ta inn flere punkter.

I de generelle bestemmelsene er det hovedsakelig gjort endringer av systematisk karakter.

Innenfor gebyr for behandling av reguleringsplaner er det blant annet tatt inn punkter som gjør at kommunen kan ta betalt for det faktiske arbeidet knyttet til innsending av mangelfulle plandokumenter, saker som behandles som en planforespørsel, saker som kreves forelagt kommunestyret og gebyr for ekstra arbeid knyttet til reguleringsplaner som krever konsekvensutredning og planprogram.

For byggesaker er det tatt inn et punkt som gjør det mulig å fakturere møter i konkrete byggesaker. Administrasjonen vil fortsatt drive veiledning, men ofte brukes det mye tid på avklaringsmøter i de konkrete byggesakene, og dette er tid som kan faktureres tiltakshaver. Det samme er tilfelle i forhold til saker hvor saksbehandler må skrive mangelbrev til søker, og bruke tid på dette. I tillegg er det tatt inn bestemmelser som gjør det mulig å ta betalt for godkjenning av selvbyggeransvar, søknad om ansvarsrett og utstedelse av midlertidig brukstillatelse. Ut over dette er det hovedsakelig gjort redaksjonelle endringer som gjør forskriften mer forståelig for brukerne.

En av de største endringene er på avløpsområdet hvor det er foreslått tatt inn et kontroll- og tilsynsgebyr som et fast årlig gebyr per anlegg. Dette gjelder private anlegg som ikke er tilknyttet til det kommunale avløpsnett. Gebyret skal finansiere kommunens løpende kontroll og oppfølging av anleggene, som innebærer planlegging, forhåndsvarsling, reisetid, fysisk tilsyn, etterarbeid, evt. pålegg og oppfølging, samt rapportering til statlig tilsynsmyndighet. Dette for at kommunen skal kunne drive mer systematisk lovpålagt tilsyn og oppfølging av avløpsanlegg i henhold til nasjonale føringer på området. Det er også tatt inn gebyrsatser for søknad om endring av utslippstillatelse og endring av tømmefrekvens for å kunne ta betalt for det faktiske arbeidet knyttet til slike søknader.

På de øvrige områder er det få endringer utover det redaksjonelle.

Ved å vedta en forskrift som dette, vil det de kommende år kun være nødvendig å endre gebyrregulativet, noe som da må gjøres av kommunestyret. Satsene som vedtas vil da behandles på lik linje med andre betalingssetninger i kommunen uten å gå veien om endring av forskriften.

Konklusjon og anbefaling:

Kommunedirektøren mener forskrift om gebyr for plan- og byggesaksbehandling, oppmålingstjenester, eierseksjonering og behandling av saker etter forurensningsforskriften må

endres slik at gebyrene ikke fremgår av selve forskriften, og at det gjøres endringer som tilpasses dagens situasjon. Det anbefales derfor å legge vedlagte forslag ut på høring.