

KONTINUITETSPLAN

OPPDAL KOMMUNE
Oktober 2020



Vedtatt av kommunestyret 26.11.2020

Målsetting - Kontinuitetsplanlegging

Alvorlige smittsomme sykdommer utgjør en betydelig trussel mot folkehelsen. Befolkningsvekst, urbanisering, klimaendringer, et globalt matmarked og økt reiseaktivitet er noen forhold som bidrar til at utbrudd oppstår hyppigere enn tidligere og raskt kan spres over store avstander.

Oppdal kommune har gått igjennom kommunens tjenestetilbud/ oppgaver og vurdert hvordan kommunen vil løse de mest kritiske samfunnsoppgavene dersom landet skulle bli rammet av en pandemi med stort fravær, anslått til 30-40% i 5 uker.

Kommunen utfører mange oppgaver som til dels er lovbestemt. Ved en pandemi som medfører et fravær opp til 40%, vil samfunnet være i en unntakstilstand og kun de viktigste oppgavene vil bli prioritert. Langt de fleste av disse oppgavene vil *helse- og omsorgsektoren, oppvekstsektoren og teknisk sektor* ha ansvar for. Det vil derfor her bli beskrevet de vurderingene som disse enhetene har gjennomført.

Planen er også et grunnlag for smittevernplan og plan for pandemisk influensa, som er underlagt overordnet beredskapsplan. Den gir en oversikt over hvilke prioriteringer kommunen kan stå overfor i forhold til oppgaver som må løses ved denne type hendelser. Oppdal kommune skal se til at alle som bor eller midlertidig oppholder seg i kommunen skal sikres i forhold til smittsom sykdom gjennom nødvendige forebyggende tiltak. Planen er kortfattet og handlingsrettet, og skal klargjøre de kommunale oppgavene.

Kriseledelse

Kriseledelsens fullmakter, ansvarsområder og deltakere er avklart i ***Overordnet beredskapsplan for Oppdal kommune.***

Helse og omsorgsektoren

Kritiske funksjoner:

Kritiske funksjoner ved en pandemi med 30 - 40% sykefravær er:

- Kommunal legevakt
- Kommuneoverlege/smittevern
- Pandemigruppen
- Kommunal teststasjon
- Nødvendig helsehjelp
- Sykehjem
- Hjemmesykepleie
- Bistand i heldøgns omsorgsboliger

Ved pandemi vil behovet for legevakttjenester øke og pleietjenester øke (økt sykkelighet blant egne pasienter og økt trykk fra utskrivninger fra spesialisthelsetjenesten). Alle disse tjenestene kan videreføres med redusert bemanning ut fra bemanningstall under.

Spesielt sårbare funksjoner med behov for spesialisert personell:

- Elektronisk pasientjournal
- Dialyse
- Smertebehandling som krever spesialkompetanse
- Jordmortjeneste

Minimere og prioritere:

Alle kritiske tjenester kan videreføres med noe redusert bemanning, og ved et eventuelt sykefravær på 40 % kan de videreføres ved i tillegg å omfordele personalressurser fra ikke-kritiske oppgaver. Det er derfor grunn til å tro at alle kritiske funksjoner kan opprettholdes ved en pandemi, ved behov med noe redusert kvalitet og kvantitet (men allikevel innenfor forsvarlighetsgrensen).

Det bør legges til rette for å innkalle alle medarbeidere via SMS.

Legevakt:

Kommunen har kommunal legevaktsordning, kjøper legevaktsentraltjenester fra St. Olavs hospital.

Sykehjem:

94,58 årsverk med en stor grad av deltidsstillinger. Ved økt tidsbruk for deltidsstillingene vil tilnærmet 20-30 % kapasitetsøkning kunne oppnås. I tillegg er det mulig å tillegge (evt. etter kort opplæring) lavere faglig kvalifisert personell økte oppgaver, innenfor forsvarlighetsgrensene. Gjennomsnittlig stillingsandel ved sykehjemmet er 65% Noen av deltidsansatte har ikke større arbeidskapasitet, mens andre kan jobbe opptil 100%.

Hjemmetjenesten:

126,7 årsverk med stor bruk av deltidsstillinger. Ved økt tidsbruk for deltidsstillingene vil mellom 20 og 30 % kapasitetsøkning kunne oppnås. Også her kan lavere faglig kvalifiserte medarbeidere midlertidig kunne settes til mer ansvarlige oppgaver, dog innenfor lovgivnings forsvarlighetsregler. Gjennomsnittlig stillingsandel ved sykehjemmet er 69% Noen av deltidsansatte har ikke større arbeidskapasitet, mens andre kan jobbe opptil 100%.

Enhetsledelse:

Alle enhetsledere har etablert stedfortrederfunksjon i sin enhet.

Oppvekstsektoren

Kritiske funksjoner:

- Nødvendig bemanning i barnehage og skole

Kritiske funksjoner ved en pandemi med 30 - 40% sykefravær er:

- Nødvendig bemanning i barnehage og 1.-3.trinn i skolen for barnetilsyn for foreldre med samfunnskritiske funksjoner
- Nødvendig bemanning i barnehage og i skolen for utsatte barn og unge

Barnehagetilbud og tilsyn for de yngste skolebarna i kommunen for foreldre med samfunnskritiske funksjoner samt utsatte barn og unge, kan videreføres så langt det lar seg gjøre med redusert bemanning og omfordeling innen oppvekstsektoren.

Ved tjenesteyting i barnehage og skole ved «rødt nivå», vil det kunne oppstå behov for alternative lokaler – særlig vinterhalvåret. Dette forutsettes primært løst i kommunal bygningsmasse.

Ca. 55% av barnehagetilbudet i Oppdal ytes av private barnehager. Det forutsettes tett kontakt for samordning mellom kommunen og private barnehageeierne. Det forutsettes på lik linje at samordning med privat skole ivaretas.

Det er enhetsledere for barnehagene og skolene i samråd med kommunedirektøren, som avgjør hvilke skoler/barnehager som minimum må være åpen under en pandemi, og hvilke sentrale samfunnsfunksjoner som skal ha tilgang/dekkes av denne tjenesten.

Teknisk sektor

Kritiske funksjoner:

Enhet for tekniske tjenester har ansvar for viktige funksjoner så som vannforsyning, drift av avløpssystemet, brøyting av veier og bygningsdrift av kommunale bygg (Renovasjonstjeneste ivaretas av ReMidt IKS) .

Nødvendig bemanning:

Vann, avløp og samferdsel

Tekniske tjenester, avdeling vann- og avløp og avløpsrensing som har det daglige ansvaret for mange av de kritiske funksjonene, har 9 stillinger. Disse stillingene er besatt med personer som har bred erfaring og kompetanse på mange kommunaltekniske oppgaver. Mange planleggingsoppgaver og kontrolloppgaver kan videre legges midlertidig ned ved en pandemi.

Det laveste nivået for en minimumsbemanning for å opprettholde de kritiske tjenestene over en 15 ukers periode, vil være 3 operatører samt en ledelse på 1 personer, totalt 4 personer.

Det vil innenfor nåværende stillingsressurser, selv med 40% fravær, være mulig å fylle opp 4 personer med relevant kompetanse som kan dekke disse oppgavene. Oppdal kommune kjøper størstedelen av brøyting i kommunen fra private entreprenørfirma.

Bygningsdrift kommunale bygg

Tekniske tjenester, avdeling bygg som har det daglige ansvaret for mange av de kritiske funksjonene, har 21 stillinger. Disse stillingene er besatt med personer som har bred erfaring og kompetanse på byggdrift, herunder renhold. Mange planleggingsoppgaver og kontrolloppgaver kan videre legges midlertidig ned ved en pandemi.

For bygningsdrift eks. renhold vil det laveste nivået for en minimumsbemanning for å opprettholde de kritiske tjenestene over en 15 ukers periode, vil være 4 operatører samt en ledelse på 1 personer, totalt 5 personer.

Av 13 renholdere vil det ved 40% fravær bli ca. 8 renholdere som skal opprettholde renholdstjenesten.

Ved en pandemi kan det bli behov for økt bemanning av renholdstjenesten. Det kan da bli nødvendig å fylle opp med nødvendig antall personer/innleie med relevant kompetanse som kan dekke disse oppgavene.

Oppsummert innenfor Tekniske tjenester er dette de mest kritiske områder å opprettholde:

- kvaliteten på vannforsyningen
- transportere bort og rense avløpsvannet
- et velfungerende transportsystem der veger er brøytet slik at varer og hjelpepersonell kan komme fram
- sikre bygningsdrift (bygg med tekniske anlegg) av viktige bygg herunder sykehjem, omsorgsboliger

Utfordringer kan oppstå i forhold til å skaffe nødvendig materiell til reparasjoner av vann og avløpsledninger og pumpestasjoner. Utfordring kan også oppstå ved økt behov for renholdstjenester i kommunale bygg ved en pandemi.

Enheten har god kontakt med firmaer innen ulike bransjer som kan og må benyttes dersom kritiske situasjoner oppstår.

Enheten har ansvar for teknisk drift og renhold av størstedelen av kommunens bygningsmasse. Det forutsettes at ansatte omdisponeres slik at det ikke bør være noe problem å opprettholde driften i viktige bygninger i kommunen.

Brann- og redningsberedskap

Oppdal kommune inngår i Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS (TBRT).

I Oppdal ivaretas brann- og redningsberedskapen av 16 deltidsmannskaper i rullerende hjemmevakt 24/7. Det vil si at det til enhver tid er fire mannskaper på vakt i Oppdal.

Med de mannskapsressurser brannvesenet disponerer i Oppdal vil det med 40 % fravær være utfordrende å opprettholde denne vaktstyrken. Denne sårbarheten kan til dels kompenseres med at vaktturnus endres og evt. søkes løst ved hospitering fra andre deltakerkommuner.

Klinisk veterinærvakt

Kommunen har etter dyrehelsepersonelloven § 3a plikt til å sikre tilfredsstillende tilgang på tjenester fra dyrehelsepersonell, inkludert tjenester for kjæledyr og hest. Kommunene har

ansvar for å organisere klinisk veterinærvakt for alle dyrearter utenom ordinær arbeidstid. Dette gjelder til enhver tid og uavhengig av koronasituasjonen.

Oppdal kommune har i dag avtale med Oppdal dyreklinikk om ivaretagelse av veterinærvakt-tjeneste.

Dersom Oppdal dyreklinikk i en pandemi får redusert bemanning og ikke håndterer vekten lenger, er det kommunens ansvar å løse dette. Det kan løses med samarbeid med tilgrensende kommuner, alternativt å i samarbeid med Mattilsynet organisere nyansettelser for et kortere tidsrom til å håndtere situasjonen.

Andre oppgaver

Ordinær saksbehandling som kan utsettes, vil bli vurdert lagt til side. Dette kan få konsekvenser for avviklingen av politiske møter. Imidlertid vil det være viktig å involvere kommunestyret og formannskapet i håndtering av pandemien. Møter kan gjennomføres digitalt, noe kommunen allerede har fått erfaring med.

Servicetorg og sentralbord/informasjonsarbeid vil bli prioritert. Kommunedirektørfunksjonen vil bli ivaretatt ved at det er utpekt fast stedfortreder, samt ved fastsatte roller i strategisk ledergruppe samlet sett.

Ordfører i 100% og varaordfører i 40% vil i hht. overordnet beredskapsplan på vegne av kriseledelse påse at det gis nødvendig informasjonen til kommunens innbyggere og næringsaktører.

Kommunedirektøren har fokus på at administrativ ledelse av organisasjonen blir ivaretatt. En viktig oppgave som til enhver tid må prioriteres, er å ivareta barn og unge ved et samspill mellom enhet for helse og familie/barnevern og særlig oppvekstsektoren.

En stor del av kommunens virksomhet er avhengig av et fungerende IKT-system. Kommunedirektøren har vurdert tilgjengelige ressurser ved et stort fravær og har konkludert med at virksomheten kan håndtere de viktigste IKT-systemene selv med 40 % fravær. Samarbeid med Rennebu bør videreutvikles.

Begravelser og kremasjoner.

Ved en eventuell pandemi må det vurderes å begrense antall begravelser slik at det blir flere kremasjoner.

Oppsummering

Antall personer Oppdal kommune disponerer, er i en slik størrelsesorden at kommunen selv med 40% fravær vil kunne opprettholde de mest kritiske samfunnsoppgavene. I en slik situasjon med en alvorlig pandemi vil kommunens ressurser bli rettet mot de oppgaver som er av størst viktighet. Det må påregnes at kommunens medarbeidere må/vil vise stor fleksibilitet i de omplasseringer som i en midlertidig situasjon vil være nødvendig. Fokusområder:

- Det må prioriteres å avsette ressurser til smittesporing/egen pandemigruppe
- Ordføreren er kommunens informasjonsleder
- Informasjonsopplegg til innbyggere, hytteeiere og næringsaktører må etableres tidlig når smittesituasjon oppstår. Det benyttes kommunens hjemmeside, sosiale medier, lokalradio, lokalavis. Bruk av SMS-varsling vurderes
- Det må etableres tidlig dialog med fylkesmannen/statsforvaltningen for å informere og avklare evt. bistand derfra
- Det må informeres til nabokommuner og kartlegge muligheter for «nabohjelp» for f.eks. legevakt/legetjeneste
- Mobilt smittesporingsteam fra FHI