



Saksframlegg

Sakens gang

Saksnummer	Møtedato	Utvalg
24/33	25.09.2024	Utvalg for drift
24/119	03.10.2024	Kommunestyret

Konseptutredning av fremtidens sykehjem i Oppdal

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med konsept 1 for fremtidig innretning av sykehjemmet, slik det framkommer av PwC's konseptutredning av fremtidens sykehjem.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

Utvalg for drifts behandling av sak 33/2024 i møte 25.09.2024:

Behandling

Endringsforslag fra SV v/ Ingvild Vikan:

Driftsutvalget tar oppdraget med å være styringsgruppe og vedtar å sende saken ut på høring til berørte parter, eldreråd, pensjonistforening, pårørendeforeninger ved institusjonene. Driftsutvalget ber om tilbakemelding fra høringsinstansene innen 1.1.25 og legger fram ny sak i februarmøtet 2025 til behandling i kommunestyret i god tid før økonomiplanbehandlingen i juni 2025.

Driftsutvalget forsikrer Kommuneadministrasjonen om at de vil gå inn for ett av konseptene slik at de kan gå videre med Husbanken.

Avstemning:

Det ble stemt alternativt mellom kommunedirektørens forslag og endringsforslaget.

For endringsforslaget stemte: Ingvild Vikan, Alexandra Nøstdal, Solveig Rise Mjøen

Endringsforslag fra Venstre v/ Bård Skaslien:

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med konsept 1 som utgangspunkt for fremtidig innretning av sykehjemmet, slik det framkommer av PwC's konseptutredning av fremtidens sykehjem.

Driftsutvalget fungerer som styringsgruppe for arbeidet.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025. Det bes om en konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2025-2027.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester

når retningen for kommunen er vedtatt.

Avstemning:

Det ble stemt alternativt mellom kommunedirektørens forslag og endringsforslaget.

For endringsforslaget stemte: Bård Skaslien, John O. Torve og Iver Vammervold og Gry Terese Hoel

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med konsept 1 for fremtidig innretning av sykehjemmet, slik det framkommer av PwC's konseptutredning av framtidens sykehjem.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

Avstemning:

Det ble stemt alternativt mellom kommunedirektørens forslag og endringsforslaget fra Venstre v/ Bård Skaslien.

For endringsforslaget: Bård Skaslien, Iver Vammervold, John O. Torve og Gry Terese Hoel

For kommunedirektørens forslag stemte: Solveig Rise Mjøen, Alexandra Nøstdal og Ingvild Vikan

Vedtak

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med konsept 1 som utgangspunkt for fremtidig innretning av sykehjemmet, slik det framkommer av PwC's konseptutredning av framtidens sykehjem.

Driftsutvalget fungerer som styringsgruppe for arbeidet.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025. Det bes om en konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2025-2027.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

Kommunestyrets behandling av sak 119/2024 i møte 03.10.2024:

Behandling

Listevotering

Følgende forslag har vært til votering:

1)

Utvalg for drifts forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med konsept 1 som utgangspunkt for fremtidig innretning av sykehjemmet, slik det framkommer av PwC's konseptutredning av framtidens sykehjem.

Driftsutvalget fungerer som styringsgruppe for arbeidet.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025. Det bes om en konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2026-2029.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

2)

John Lauritzen (Fremskrittspartiet) fremmet følgende alternative forslag:

Oppdal FRP sitt forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar å arbeide videre med fremtidig innretning av sykehjemmet, der det vektlegges at man må se hele kommunens helsetjeneste under ett, sammen med PwC's konseptutredning av fremtidens sykehjem.

Kommunedirektøren bes å utrede tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger, og heldøgns omsorgsplasser, samt utrede behovet for antall avlastnings/ rehabiliteringsplasser, akutt-plasser og KAD-plasser innen utgangen av 2025.

Kommune direktøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt og saken har vært på høring.

3)

Tor Snøve (Arbeiderpartiet) fremmet følgende alternative forslag:

Fellesforslag fra Arbeiderpartiet, Venstre, MDG, Senterpartiet, KRF og Høyre

Kommunestyret vedtar å legge konsept 1 som grunnlag for utredning og videre arbeid med framtidens innretning av kommunens omsorgstjeneste. Konseptutredning fra PWC inngår i dette grunnlaget. Kommunestyret mener det er viktig at alle innbyggere får gode muligheter til å komme med innspill i det videre arbeidet.

Driftsutvalget oppdateres jevnlig om framgangen i utredningen.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025. Det bes om en konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2026-2029.

Kommunestyret ber i tillegg om at det sees på gjenbruk av eksisterende bygninger og opp imot behovet for ulike pasientsammensetninger i våre institusjoner.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

4)

Ingvild Vikan (Sosialistisk venstreparti) fremmet følgende forslag:

Kommunestyret vedtar å legge konseptutredningene fra PWC som grunnlag for videre arbeid med kommunens helsetjeneste.

Kommuneadministrasjonen sørger for at PwC rapporten sendes på åpen høring:

Demensforeningen lokalt, pensjonistforeningen, helselag, pårørendeforeninger og relevante fagmiljøer Høring av berørte parter skal være ferdig innen 1.1.25

Kommunedirektøren bes utrede tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser i første halvdel av 2025. Det bes om konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2025-2028.

Kommunestyret ber i tillegg om at det sees på gjenbruk av eksisterende bygninger opp mot behovet hos ulike pasientsammensetninger.

Kommunestyret bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse og omsorgstjenesten når retningen for kommunen er vedtatt.

Driftsutvalget oppdateres jevnlig om framgangen i arbeidet med kommunens helsetjeneste.

2 stemte for forslag 2: John Lauritzen (Fremskrittspartiet), Olav Kvam (Fremskrittspartiet)

22 stemte for forslag 3: Alf Morten Olsen (Kristelig Folkeparti), Arne Rønning (Miljøpartiet De Grønne), Arvid Langseth (Høyre), Åshild Megarden (Venstre), Eirin Heggvold (Arbeiderpartiet), Elisabeth Hals (Venstre), Haakon Nordseth (Venstre), Hans Bøe (Venstre), Heidi Aarsheim Bøe (Senterpartiet), Ingrid Husdal Dørum (Venstre), Iver Vammervold (Venstre), Linda Blindheim (Høyre), Magni Øveraas (Arbeiderpartiet), Odd Arne Hoel (Senterpartiet), Odin Sande (Venstre), Ola Husa Risan (Senterpartiet), Ola Skarsheim (Senterpartiet), Rune Myrhaug (Arbeiderpartiet), Solveig Rise Mjøen (Høyre), Thorvald Storli (Høyre), Tor Snøve (Arbeiderpartiet), Trond Mesloe (Arbeiderpartiet)

1 stemte for forslag 4: Ingvild Vikan (Sosialistisk venstreparti)

Dermed ble fellesforslag fra Arbeiderpartiet, Venstre, MDG, Senterpartiet, KrF og Høyre vedtatt.

Vedtak

Kommunestyret vedtar å legge konsept 1 som grunnlag for utredning og videre arbeid med framtidens innretning av kommunens omsorgstjeneste. Konseptutredning fra PWC inngår i dette grunnlaget. Kommunestyret mener det er viktig at alle innbyggere får gode muligheter til å komme med innspill i det videre arbeidet.

Driftsutvalget oppdateres jevnlig om framgangen i utredningen.

Kommunedirektøren bes å utrede en tidsplan for det som skal bygges av omsorgsboliger og heldøgns omsorgsplasser innen utgangen av 2025. Det bes om en konkret delmålsbeskrivelse for de første fem år i forkant av behandlingen av økonomiplan for 2026-2029.

Kommunestyret ber i tillegg om at det sees på gjenbruk av eksisterende bygninger og opp imot behovet for ulike pasientsammensetninger i våre institusjoner.

Kommunedirektøren bes starte arbeidet med fremtidig organisering av helse- og omsorgstjenester når retningen for kommunen er vedtatt.

Vedlegg

1 Rapport - konseptutredning fremtidens sykehjem, Oppdal kommune.pdf

Saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i sak 24/4å bevilge penger til utredning som skal belyse fremtidig innhold i Oppdal helsesenter sitt tjenestetilbud. Vedtaket var en direkte oppfølging av kommunestyrets behandling av PWC rapport om «kunnskapsgrunnlag for fremtidig organisering» (K-sak 24/3).

Høsten 2023 bistod PwC Oppdal kommune med å utarbeide et kunnskapsgrunnlag for fremtidens organisering av kommunale tjenester. En av anbefalingene fra dette arbeidet var å endre innretningen på sykehjem og heldøgns omsorgsplasser.

PwC's mandat har vært å gjennomføre en konseptutredning som skal danne fundamentet for fremtidige beslutninger om omsorgstilbudet i Oppdal.

Konseptutredningen skal vise ulike måter Oppdal kommune kan innrette sykehjemstjenestene på for å dekke behovene til fremtidens pasienter. I tillegg skal utredningen belyse konsekvenser ved å videreføre tjenesteinnretningen som i dag.

PwC har lagt til grunn Statistisk sentralbyrås alternativ MMMM (blant SSBs ulike framskrivingsalternativer er MMM-alternativet (mellomalternativet, eller hovedalternativet) det som i størst grad kan regnes som en befolkningsprognose) for framskrivningene av brukergruppen.

Vurdering

PwC beskriver 3 alternativer i sin utredning.

1. 0-alternativet, som er en videreføring av dagens innretning

- Konsept 1, som er et sykehjem for somatikk (somatikk er den delen av medisinen som omhandler behandling av fysiske sykdommer) og demens (demens er en fellesbenevnelse for flere hjernesykdommer som ofte opptrer i høy alder og fører til kognitiv svikt)
- Konsept 2, demensbygg, der Oppdal kommune smaler demensomsorgen i et eget bygg.

PwC anbefaler Oppdal kommune å velge konsept 1.

Kommunedirektøren støtter PwC's anbefaling, og anbefaler at Oppdal kommune jobber videre med konsept 1. Bakgrunnen for dette er at:

- Konseptet gir lavest driftskostnader
- Behovet for investeringer i nybygg er lavere enn de andre alternativene
- Konseptet forutsetter ikke noen stor økning i antall årsverk kommunen har hatt størst rekrutteringsutfordringer med, som f.eks. sykepleiere

Økonomi

Selv om konsept 1 er det alternativet som anbefales, vil dette være et stort løft for kommunen. Det anbefales i denne forbindelse en økning av sykehjemsplasser på 10 enheter, økning på omsorgsboliger med heldøgns omsorgsplasser på 15 enheter, og utvidelse av antall omsorgsboliger uten heldøgns omsorgsplasser på 45 enheter.

Oppsummering av konseptene

	Nåsituasjon	0-alternativ	Konsept 1	Konsept 2
Antall plasser				
Sykehjem	60	90	70	80
Omsorgsbolig m/HDO	60	100	75	70
Omsorgsbolig u/HDO	-	-	45	40
Bemanning				
Årsverk syke-/vernepleier	28,8 Årsverk	50,2 Årsverk	34,9 Årsverk	44,4 Årsverk
Årsverk helsefagarbeider	57,5 Årsverk	103,5 Årsverk	68,4 Årsverk	72,3 Årsverk
Årsverk assistent	8,2 Årsverk	12,5 Årsverk	37,7 Årsverk	39 Årsverk
Årsverk Annet	2,8 Årsverk	4,4 Årsverk	4,5 Årsverk	5,3 Årsverk
Utgifter				
Driftsutgifter per år	86,2 MNOK	127 MNOK	103,7 MNOK	120 MNOK
Investeringskostnader		195-265 MNOK	180-240 MNOK	285-385 MNOK
Kvalitetsparametere				
Ivaretagelse av brukerbehov				
Bygningsutforming				
Tilgang på nødvendig bemanning				

Alternativ 1 vil bety en økning av driftsutgiftene på ca. 17,5 millioner kr og en investering på mellom 180 og 240 millioner kr de nærmeste årene. PwC har ikke beregnet kapitalkostnaden samt fdv (forvaltning, drift og vedlikehold) kostnadene for det nye som skal bygges. Dette vil komme i tillegg til i de overnevnte kostandene.

Det er ikke samsvar mellom antall nye plasser som må bygges, og den samlede økningen i antall plasser i konsept 1 og 2 i PwC's rapport. PwC forklarer at; «dette skyldes at disse konseptene innebærer en endring i innretningen av sykehjemstjenesten. For å oppnå denne endringen kan det være behov for å bygge nytt, fremfor å rehabilitere eksisterende bygg. Samtidig er det viktig å understreke at behovet for nye plasser, og kostnaden ved nybygg, er grove estimater. I neste steg må Oppdal kommune gjøre en vurdering av hvordan dagens bygningsmasse kan tilpasses valgt konsept, og gjøre en grundigere gjennomgang av behovet for nybygg eller rehabilitering av eksisterende bygg."

Tidsplan

Dette er en plan som strekker seg mot 2040. Det vil si at ikke hele økningen innen driftsutgifter og investeringstakten, heldigvis ikke kommer samtidig. Etter at Oppdal kommune har valgt innretning i denne sak, vil administrasjonen ta tak i planleggingen.

Første skritt vil være se på muligheter som å etablere omsorgsboliger uten heldøgns omsorgsplasser. Dette kan bli løst både med at kommunens selv bygger enheter og / eller at private aktører bygger slike enheter i samarbeid med kommunen og finansiering fra husbanken. Ved vedtak av enten konsept 1 eller 2, så vil dette arbeidet snarlig bli tatt tak i, og Oppdal kommune kan i november få en sak til behandling om akkurat dette. Kommunedirektøren ser for seg en avsetning i økonomiplanen for 2026-2029 på 35 millioner til dette formålet for 2026.

Neste skritt er innholdet og omfanget av hva kommunen selv skal bygge av nye sykehjemsplasser, omsorgsboliger med heldøgns omsorgsplasser og omsorgsboliger uten heldøgns omsorgsplasser. Kommunedirektøren anbefaler at det blir gjort et grundig arbeid på, og anbefaler å bruke 2025 til å utrede og vedta en tidsplan for det som skal bygges. I økonomiplanen for 2025-2028 er det budsjettet med 1 million kroner til arbeid med etablering av flere heldøgns omsorgsplasser. Bevillingen antas å være tilstrekkelig for dette arbeidet i 2025. De resterende investeringene anbefales lagt inn i fremtidige økonomiplaner etter at dette er mer gjennomarbeidet.

I det videre arbeidet er det et betydelig omorganiseringsarbeid som må utredes og gjennomføres. I konseptutredningen foreslås det en annen sammensetning av brukergrupper på framtidens sykehjem, noe som gjør at organisering av dagens tjenester må endres. Dette er et arbeid som nødvendigvis henger nøye sammen med hva som bygges. Kommunedirektøren vil starte dette arbeidet når retningen for kommunen er vedtatt.

Konklusjon og anbefaling:

Kommunedirektøren støtter PwC's anbefaling, og anbefaler at Oppdal kommune jobber videre med konsept 1. Kommunedirektøren anbefaler å bruke 2025 til å utrede og vedta en tidsplan for det som skal realiseres.

I økonomiplanen for 2025-2028 er det budsjettet med 1 million kroner til arbeid med etablering av flere heldøgns omsorgsplasser. Bevillingen antas å være tilstrekkelig for dette arbeidet i 2025. De resterende investeringene anbefales lagt inn i fremtidige økonomiplaner etter at dette er mer gjennomarbeidet.

organisering av dagens tjenester må endres. Dette er et arbeid som nødvendigvis henger nøye sammen med hva som bygges. Kommunedirektøren vil starte dette arbeidet når retningen for kommunen er vedtatt.

