

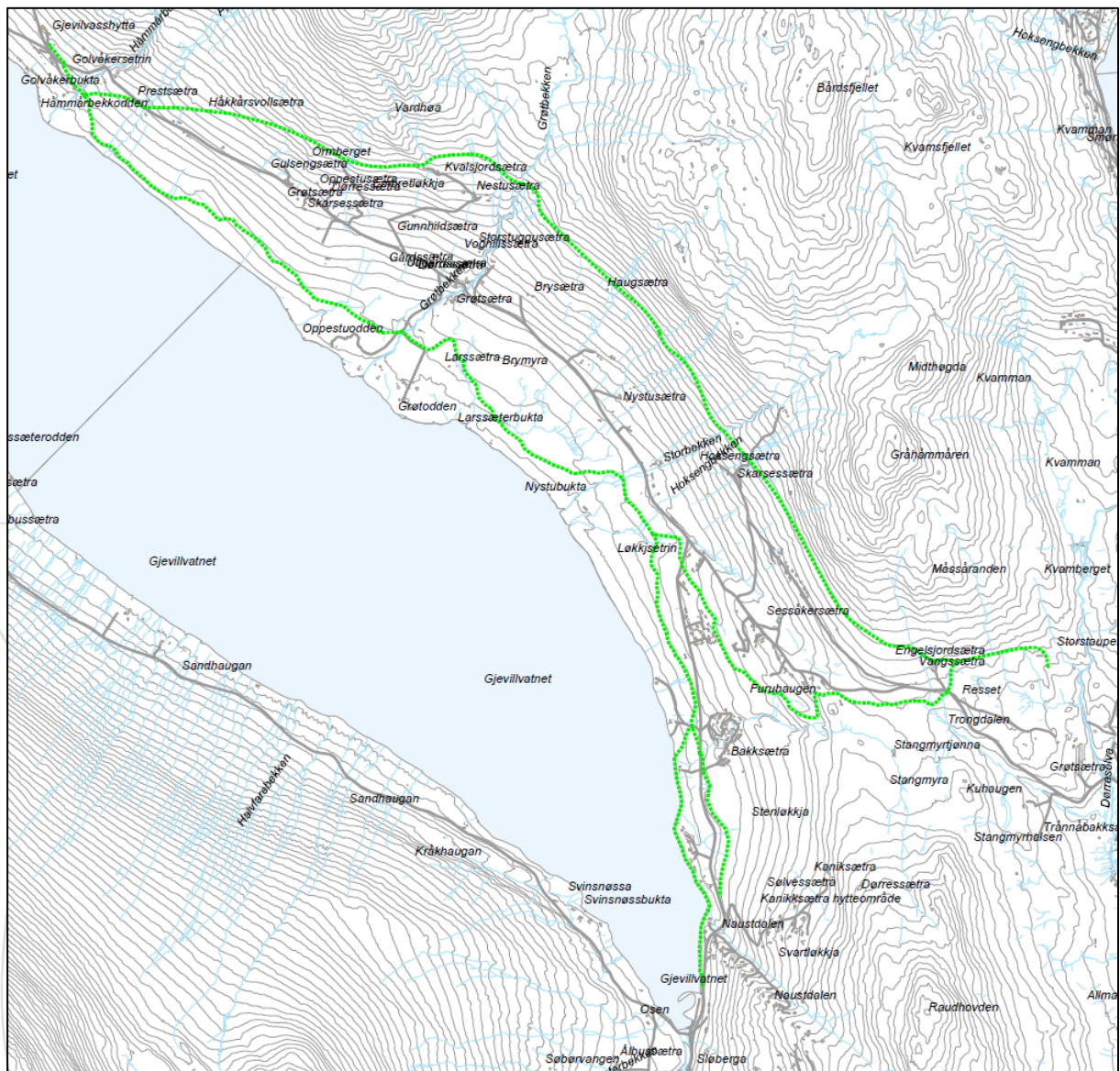


Planprogram

Områdereguleringsplan

skiløyper i Gjevilvassdalen, Oppdal kommune

Vedtatt 16.03.2023 av Kommunestyret i sak 23/2023



Kartutsnitt hvor de aktuelle skiløypetraséene utenom vei er vist med grønne streker.

Oppdragsnavn: Områdereguleringsplan skiløyper Gjevilvassdalen 2022

Forslagsstiller: Oppdal kommune

Utarbeidet av	Plankontoret ved Hilde Storli og Jostein Kongsvik
Kontrollert av	Oppdal kommune ved Plan og forvaltning har i utarbeidelsen av Planprogrammet kommet med forløpende korrigeringer til Plankontoret.

Revisjoner	Kommunens behandling

INNHold

1. Bakgrunn og rammer	4
1.1 Vedtak om regulering av skiløyper i Gjevilvassdalen	4
1.2 Formål og krav til innhold og behandling av planprogram	5
1.3 Plassering av skiløypetraséene.....	5
1.4 Området som berøres	6
1.5 Andre forutsetninger for konsekvensutredningen	9
2. Tema og problemstillinger som skal konsekvensutredes	10
2.1 Naturmangfold, jf. Naturmangfoldloven.....	10
2.2 Kulturminner og kulturmiljø.....	10
2.3 Friluftsliv og folkehelse.....	10
2.4 Landskap.....	10
2.5 Jord- og skogressurser.....	Feil! Bokmerke er ikke definert.
2.6 Sikkerhet ved naturpåkjenninger, inkludert virkninger av klimaendringer, herunder risiko ved flom og skred – Risiko og sårbarhetsanalyse.....	11
2.7 Samisk natur- og kulturgrunnlag, berørt reinbeitedistrikt	11
2.8 Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)	11
2.9 Konsekvenser for næringsliv	11
3. Planprosessen - planbehandling og medvirkning.....	12

Vedlegg:

Kart og ortofoto med de aktuelle løypestrekningene i kommunestyrets vedtak (s. 4)

Aktuelle nettlenger:

Kommunedirektørens saksframlegg til Kommunestyrets behandling, sak 21/80 den 24.06.21 «Skiløyper i Gjevilvassdalen og i Oppdal for øvrig - orientering om status og vurdering av veien videre.»:

<http://93.89.112.77/elnnsyn/DmbHandling/ShowDmbHandlingDocument?dmbId=40131&caseType=CasesFremlegg®istryEntryId=226188&sourceDatabase=EPHORTE>

Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften):

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2017-06-21-854/%C2%A71#%C2%A71>

Veileder til KU-forskriften:

https://www.regjeringen.no/contentassets/296b832d6e5643fbae3aed0650f60636/no/pdfs/07_ku-veileder-februar-2020-godkjent-av-pol.pdf

Veileder til konsekvensutredninger av klima og miljø:

<https://www.miljodirektoratet.no/konsekvensutredninger>

1. Bakgrunn og rammer

1.1 Vedtak om regulering av skiløyper i Gjevilvassdalen

Kommunestyret i Oppdal behandlet den 24.06.21, sak 21/80,

«Skiløyper i Gjevilvassdalen og i Oppdal for øvrig - orientering om status og vurdering av veien videre».

Det som i Kommunestyrets vedtak gjelder regulering av skiløyper i Gjevilvassdalen er gjengitt her:

«Kommunestyret ber i medhold av plan og bygningsloven kap 12 kommunedirektøren om å starte arbeidet med regulering av skiløyper fra Osen og Grøtsætra til Gjevilvasshytta.

Det varsles oppstart i henhold til plan og bygningsloven § 12-8, der arbeidet tar utgangspunkt i strekningene:

1. Osen – Gjevilvasshytta (på vegen)
2. Osen – Resskrysset (utenom vegen)
3. Resskrysset – Gjevilvasshytta (nedre trasé)
4. Grøtsætra – Gjevilvasshytta (øvre trasé)
5. Grøtsætra – Vangssætra – Resskrysset (nedre trasè)
6. Grøtsætra – Resskrysset (på vegen)

Det skal utarbeides og behandles planprogram med begrenset konsekvensutredning som skal fastsettes av kommunestyret i henhold til pbl § 12-9» (...)

Bakgrunn - Utdrag fra kommunedirektørens saksframlegg til Kommunestyrets behandling

Nettlenke til saksframlegget finnes på side 3.

«En skiløypes primære funksjon er å levere et produkt for friluftsliv, folkehelse og fysisk aktivitet for befolkningen. Et godt skiløypetilbud senker terskelen for å holde seg fysisk aktiv i vinterhalvåret, hvor skog og utmark er lite tilgjengelig for mange. Langrenn i turform utøves av de fleste sosiale lag i samfunnet, og av alle aldersgrupper.

Fra et folkehelseperspektiv er det viktig å ha lavterskeltilbud til befolkningen og besøkende. Bredden og kurvaturen til løypa bør være godt egnet for de fleste aldersgrupper og andre som enten har lite erfaring med langrenn eller med nedsatt funksjonsevne.»

«Hytteundersøkelsen fra 2015 viser at preparerte skiløyper blir stadig viktigere og er etter fjell og naturlandskapet den viktigste faktoren for hvor mye hytta brukes. Hytteundersøkelsen viser videre at skiløype i Gjevilvassdalen er en av de viktigste, gjentakende kommentarene fra undersøkelsen.»

«Gjevilvassdalen med Gjevilvasshytta representerer en viktig merkevare for Oppdal som reiselivsdestinasjon. Gjevilvasshytta ble nylig kåret til Norges fineste turisthytte, og er et svært populært turmål. Svært mange har også hytte tilknyttet dalen. Et løypetilbud i dalen er derfor viktig for å unngå kjøring til andre utfartsområder i et klimaperspektiv.»

«Det er, slik kommunedirektøren forstår det, et ønske fra alle at det skal etableres skiløype til Gjevilvasshytta. Dersom kommunestyret mener en slik løype er viktig for Oppdal, mener kommunedirektøren det også er riktig at kommunen setter seg i førersetet og tar ansvar for at det blir en løype.»

1.2 Formål og krav til innhold og behandling av planprogram

Planprogram og konsekvensutredning behandles iht. forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften), som har følgende formålsparagraf (§ 1);

«Formålet med forskriften er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, og når det tas stilling til om og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres.»

KU-forskriftens §§ 14-16 omhandler krav til innhold, høring og fastsetting av planprogram, herunder for planer etter plan- og bygningsloven. Bestemmelsene som berører denne saken er gjengitt under, dette gjelder § 14 i sin helhet og utdrag fra §§ 15 og 16.

«§ 14. Krav til innholdet i planprogram og melding med forslag til utredningsprogram

Et planprogram og en melding med forslag til utredningsprogram skal inneholde en beskrivelse av:

- a. planen eller tiltaket, det berørte området og de problemstillingene som i den konkrete saken anses viktige for miljø og samfunn*
- b. forholdene som etter kapittel 5 skal utredes, og hvilke metoder som er tenkt benyttet for å skaffe nødvendig kunnskap*
- c. relevante og realistiske alternativer og hvordan disse skal vurderes i konsekvensutredningen*
- d. plan- eller søknadsprosessen, med frister i prosessen, deltakere og plan for medvirkning fra særlig berørte grupper og andre.*

Planprogrammet eller meldingen skal også inneholde kart over det berørte området.»

Iht. KU-forskriftens §15 skal planprogram for planer etter plan- og bygningsloven sendes på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner, og legges ut til offentlig ettersyn. Dette skal normalt skje samtidig med varsling av planoppstart. Høringsfristen skal være minst seks uker.

KU-forskriftens § 16 omhandler fastsetting av planprogram. Etter høring og offentlig ettersyn skal planprogrammet normalt fastsettes innen ti uker etter fristen for å avggi høringsuttalelser. De som har avgitt høringsuttalelser skal gjøres kjent med det fastsatte programmet. Ansvarlig myndighet skal gi nødvendige føringer for plan- eller utredningsarbeidet.

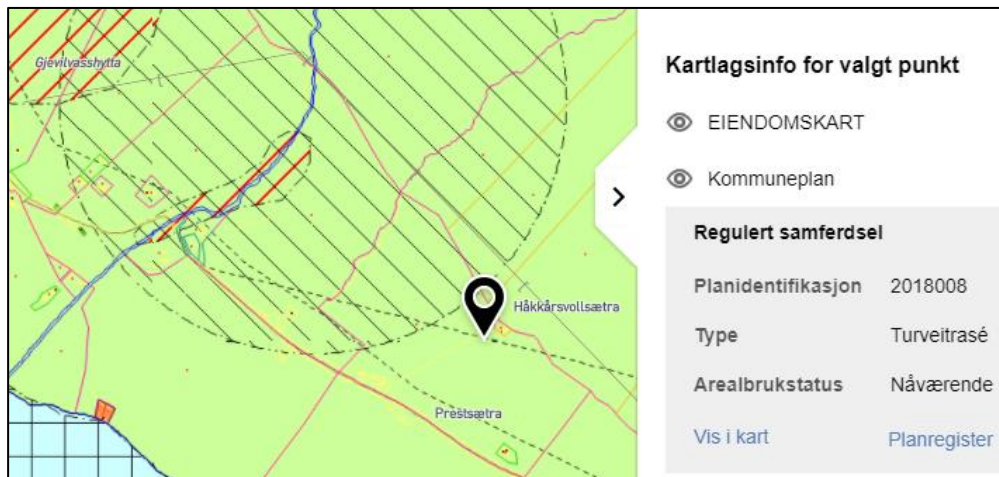
1.3 Plassering av skiløypetraséene

På bakgrunn av kommunestyrets siste vedtak om skiløyper i Gjevilvassdalen ble det gjennomført befarings av aktuelle skiløypetraséer utenom vei, den 03.11.21; Osen – Resskrysset, Vangssætra - Resskrysset og Resskrysset – Gjevilvasshytta. Befaringen ble gjennomført for at kommunedirektørens behandling skal være basert på førstehåndskjennskap til de ulike løypetraséene. Fra før er en øvre trasé Grøtsætra – Gjevilvasshytta befart og utredet i et reguleringsplanforslag som ble behandlet mellom 2009 og 2012, men som ikke førte fram etter innsigelse fra Fylkesmannen. Trasévalgene er vurdert ut fra at skiløypene skal kunne prepareres med tråkkemaskin.

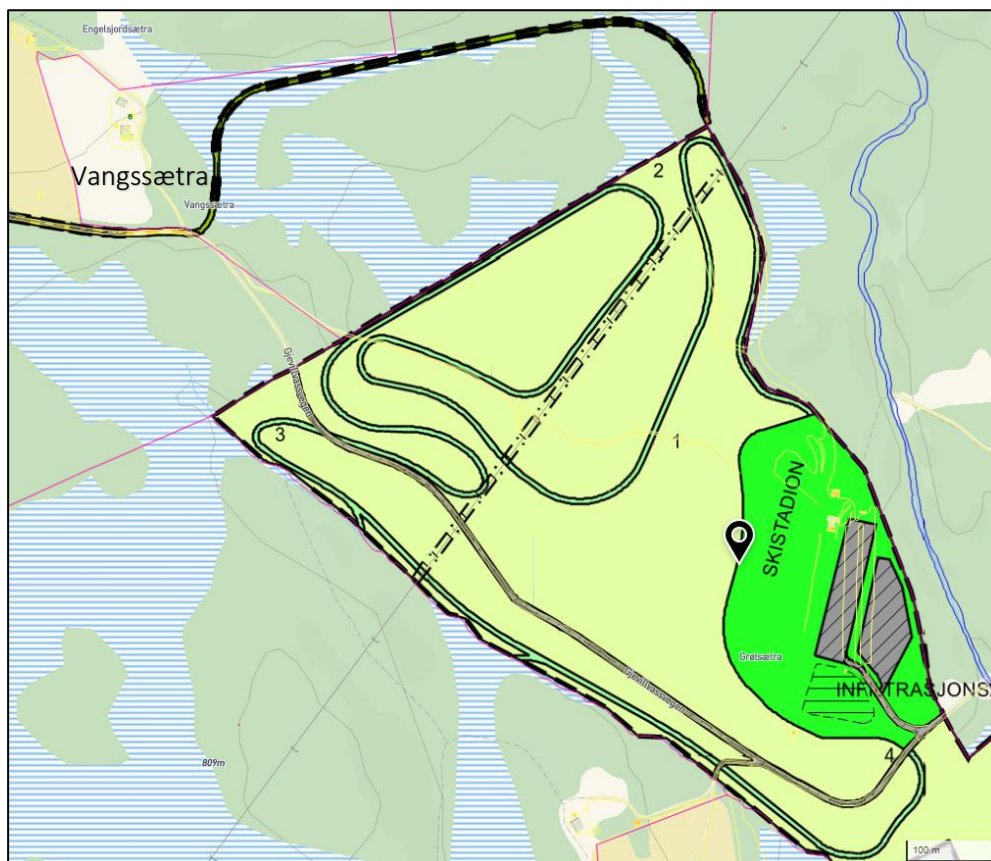
1.4 Området som berøres

Planstatus - Forholdet til gjeldende arealplaner

I kommuneplanens arealdel er det vist turveitraséer på Gjevilvassvegen, mellom Gjevilvassosen og Resskrysset, mellom Vangssætra og Resskrysset, og videre fram til Gjevilvasshytta, samt en øvre trasé fra Vangssætra til Gjevilvasshytta. For Grøtsætra skianlegg er det en reguleringsplan. Forholdet til denne og andre reguleringsplaner som blir berørt av de aktuelle skiløypetraséene, vil bli tatt opp i konsekvensutredningen.



Utsnitt fra arealdelen (kommunekart.no). Svart markør angir en av turveitraséene i Gjevilvassdalen som er vist med svartstiplet strek på kartet.



Kartutsnitt (kommunekart.no) med deler av reguleringsplan Grøtsætra skianlegg. I tillegg vises aktuell trasé i nord til Vangssætra, for videre traséalternativer mot vest/nordvest til Gjevilvasshytta.

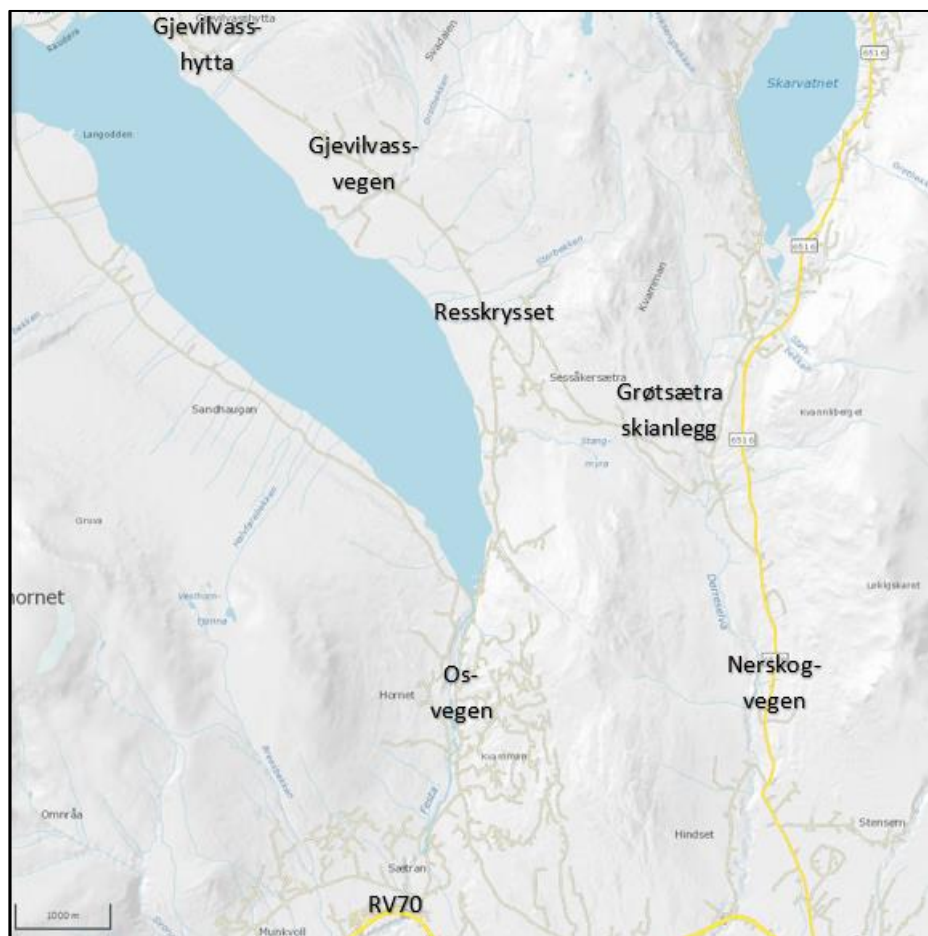
Adkomst og parkering

Adkomst inn til Gjevilvassdalen og de aktuelle skiløypetrasèene kan skje via avkjørsel fra Sunddalsvegen (RV70) til Osvegen ved Festa, hvor det er bom. Alternativt kan adkomst skje via avkjørsel fra Nerskogvegen (FV6516) til Gjevilvassvegen, hvor det bom rett etter avkjørselen. Fra Gjevilvassvegen er det avkjørsel til Grøtsætra skianlegg 1,4 km etter avkjørselen fra Nerskogveien.

Vegstrekningene innenfor bommene på Osvegen og på Gjevilvassvegen inngår i den private bomveien Gjevilvassveien SA (samvirkeforetak).

Ifølge nettsidene til Gjevilvassveien (gjevilvassveien.no), pr. februar 2022, blir veien brøytet fram til Osen, og fram til skianlegget på Grøtsætra. I motsetning til Grøtsætra er det ikke regulert areal til parkering i Osen. Det er naturlig at dette vurderes som en del av reguleringsplanarbeidet, da parkering er en viktig infrastruktur tilknyttet en skiløype.

Oversiktskart som viser de to adkomstveiene til Gjevilvassdalen. Fra sør via avkjørsel fra Sunddalsvegen (RV70) til Osveien, og fra øst via avkjørsel fra Nerskogvegen (FV6516) til Gjevilvassvegen.



Eiendomsforhold og brukerinteresser

Det er anslagsvis ca. 300 grunneiere som ligger innenfor de strekninger som vurderes regulert.

Gjevilvatnet inngår i Oppdal Bygdeallmenning. Gjevilvatnet er magasin for Driva kraftverk. Landbrukseiendommene i området omfatter sætervoller, innmarksbeiter og skog- og utmarksteiger, som bl.a. benyttes til beiter og uttak av skog til brensel. Det foregår også slått på deler av teigene. Godt over halvparten av de berørte eiendommene er fritidseiendommer. Gjevilvassdalen er også et viktig og populært friluftsområde som besøkes av mange tilreisende og fastboende. Kulturlandskapet og naturmangfoldet gjør at Gjevilvassdalen er vurdert å ha nasjonal verdi. Det utøves reindrift i store deler av området.

1.5 Andre forutsetninger for konsekvensutredningen

Trasèbredde og -standard

Hensikten med omfanget av reguleringsplanen er å legge til rette for skiløyper som er tilrettelagt for ulike brukergrupper (lavterskeltilbud). Reguleringsplanen skal dekke behovet som tidligere skiløype på veg har generert. Dette innebærer at traseen er vurdert til å måtte ha en bredde på 5 meter, men kan økes der det er hensiktsmessig, slik at man får to klassiskspor og et skøytespor i midten.

Utgangspunktet for regulering av stamløypenettet i Oppdal er at skiløypene skal kunne prepareres med tråkkemaskin. Skiløypetraséene skal i hovedsak kunne tråkkes i en bredde på 5 meter. På kortere strekninger aksepteres smalere tråkkebredde der det er krevende å få til bred nok trase, dog ikke smalere enn at det er grei fremkommelighet for tråkkemaskin. Dette innebærer at traséene reguleres med minimum bredde på 8 meter, og med breddeutvidelser der dette er vurdert som nødvendig. Bredden og kurvaturen til løypa bør være godt egnet for de fleste aldersgrupper og andre som enten har lite erfaring med langrenn eller har nedsatt funksjonsevne.

Traseene skal forsøkes plassert slik at skiløypene skal kunne anlegges med så små terrenginngrep som mulig. Det er ønskelig å kunne preparere med tråkkemaskin på små snømengder (30-40 cm.), men det må også utredes hvilke terrenginngrep som kreves dersom man ikke har denne forutsetningen om snømengde.

Traséen må tilrettelegges slik at bruk av tråkkemaskin kan skje sikkert og med god fremkommelighet. Eventuelle broer eller klopper må dimensjoneres med tilstrekkelig bredde og god sikkerhetsmargin for vektbelastningen inkludert snølast.

Kombinert arealformål skiløype/kjørevei med sesongreguleringer

Konsekvensutredning vil ta utgangspunkt i regulering av de aktuelle veistrekningene til kombinert formål Skiløype og Kjørevei. Arealformålet skiløype vil da i utgangspunktet gjelde for perioden fra og med 1. desember til og med 20. april, og arealformålet kjørevei vil gjelde for resten av året. I tillegg må det i planbestemmelsene legges til rette for fleksible ordninger slik at behovene for transport i forbindelse med tradisjonelt landbruk ivaretas.

Metoder og kilder for innhentning av kunnskap

Konsekvensutredningen vil bli basert på dokumenterte kunnskaper kommunen innehar, samt kunnskap innhentet fra aktuelle fagmyndigheter. Det skal oppgis kilder til informasjon og kunnskapsgrunnlaget som blir benyttet.

Nullalternativet og konsekvenser av ikke å gjennomføre reguleringen

KU-forskriftens § 20. *Beskrivelse av miljøtilstanden*

«Konsekvensutredningen skal inneholde en beskrivelse av den nåværende miljøtilstanden og en oversikt over hvordan miljøet antas å utvikle seg hvis planen eller tiltaket ikke gjennomføres (nullalternativet).

I tillegg vil også andre konsekvenser av ikke å gjennomføre regulering av skiløypetrasé bli utredet, iht. aktuelle tema og problemstillinger opplistet i neste kapittel. Nullalternativet vil være en referanse som de ulike løypealternativene, og et endelig planforslag, vurderes opp mot.

2. Tema og problemstillinger som skal konsekvensutredes

Valg av tema og problemstillinger er gjort med bakgrunn i KU-forskriftens § 21, *Beskrivelse av faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn*.

Iht. KU-forskriftens § 17 skal konsekvensutredningens innhold og omfang tilpasses den aktuelle planen eller tiltaket, og være relevant for de beslutninger som skal tas.

2.1 Naturmangfold, jf. Naturmangfoldloven

- Det skal redegjøres for de viktigste naturverdiene som kan bli berørt. Dette kan omfatte biologisk mangfold/naturområder - vernede områder, sjeldne/sårbare eller trua arter og naturtyper.
- Kilder og kunnskapsgrunnlag: Utredninger og opplysninger om naturverdiene i planområdet skal basere seg på tilgjengelige offentlige kilder med Naturbasen og Artsdatabanken som de viktigste. Det skal også sjekkes ut om det finnes aktuelle sensitive data unntatt offentlighet som må hensyntas i planforslaget. Det skal gjennomføres NIN-kartlegging og artskartlegging.
- Det skal redegjøres for hvordan miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 ivaretas i planforslaget.

2.2 Kulturminner og kulturmiljø

- Virkninger på de viktige kulturlandskapsverdiene må belyses
- Automatisk freda kulturminner, vedtaksfreda kulturminner, bevaringsverdige bygninger og miljøer, SEFRAK-bygninger, lokale registreringer av kulturminner i nærområdet

2.3 Friluftsliv og folkehelse

- Utredninger tar utgangspunkt i Oppdal kommunes kartlegging og verdisetting av friluftsområder.
- De ulike skiløypetrasèene skal vurderes med egnethet for ulike brukergrupper og interesser.
- I hvilken grad tiltakene påvirker befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen.
- I hvilken grad tiltaket skal være universelt utformet.
- Vurdering av konsekvenser for Gjevillvasshytta.

2.4 Landskap

- Endringer i landskapet - Nær- og fjernvirkning, som følge av skogrydding, inngrep og tiltak for anlegging av skiløypetrasèer.

2.5 Landbruksressurser

- Dyrka mark, dyrkbar mark, beite, kulturlandskap og produktivt skogareal
- Ved omdisponering av jord- og skog ressurser skal følgende utredes:
 - Arealomfang
 - Jordens og skogens produksjonsevne (bonitet)
 - Dyrkbarhet
 - Driftsmessige konsekvenser
 - Arronderingsmessige forhold før og etter tiltak
 - Indirekte konsekvenser
 - Adkomst til tilgrensende landbruksområder
 - Konsekvenser for kulturlandskap
 - Eventuelle avbøtende tiltak

Utredninger skjer med utgangspunkt i AR50, beitekart og temakart kjerneområder for landbruk.

- Gården som ressurs

2.6 Sikkerhet ved naturpåkjenninger, inkludert virkninger av klimaendringer, herunder risiko ved flom og skred – Risiko og sårbarhetsanalyse

- Aktuelle naturfarer må identifiseres og vurderes mht. risiko og sårbarhet.
- Nasjonale føringer for klimatilpassing skal tas i betraktning basert på statlige myndigheters klimaprognoser
- Sikkerhet ved løype langs regulerte magasin

2.7 Samisk natur- og kulturgrunnlag, berørt reinbeitedistrikt

- Konsekvenser for berørte samiske kulturminner og -miljø.
- Konsekvenser for reindrift, og spesielt med tanke på vinterbeite og drivingslei sør for Gjevilvatnet i områdene mellom Grythatten og Storhornet.
- Konsultasjonsplikten ovenfor samiske interesser ivaretas ved at kommunedirektøren ved oppstart av konsekvensutredningsarbeidet tar kontakt med Trollheimen Sijte for å avklare med dem om de ønsker konsultasjoner om saken.

2.8 Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy)

- Det settes opp et estimat for klimagassutslipp som følge av endret arealbruk og motorisert ferdsel.
- Det må vurderes om det er fare for forurensning av grunn og vannressurser, inkludert drikkevannskilder
- Støvvirkninger på viktige friluftslivsområder og på bebyggelse med støyfølsomme bruksformål må vurderes for ulike skiløypetrasèer/alternativer.

2.9 Konsekvenser for næringsliv og fritidsinnbyggere i Gjevillvassdalen

- Skiløype i Gjevilvassdalen og dens betydning for fritidsinnbyggere, handel og øvrig næringsliv

2.10 Anleggsbehov

- Nødvendige terrenginngrep og kostnader må utredes

3. Planprosessen - planbehandling og medvirkning

Iht. plan- og bygningslovens § 4-1, andre ledd, skal planprogrammet gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Opplegg for planbehandling, medvirkning og framdrift er satt opp i tabellen under. Det er sannsynlig at det vil bli behov for justeringer i opplegget underveis i planprosessen. Kunngjøringer i forbindelse med planarbeidet vil skje i OPP-avisa og på Oppdal kommunens hjemmesider. Berørte rettighets-havere (naboer - grunneiere og festere), myndigheter blir informert pr. brev/epost.

Planbehandling og medvirkning med tidsfrister	Stipulert fremdrift 2022/2023
Utvalg for bygg og arealplansaker (BYAR) vedtar varsling av oppstart av planarbeidet med forslag til planprogram til offentlig ettersyn og høring.	15. mars
Kunngjøring av offentlig ettersyn og høring av planprogram med minimum 6 ukers høringsfrist (begynnelsen av mai). Samtidig varsles oppstart av planarbeidet.	
Kommunedirektøren behandler innkomne merknader og fremmer forslag til planprogram med ev. endringer til politisk behandling.	
BYAR behandler forslag til planprogram og vedtar en innstilling til kommunestyret.	30. mai
Kommunestyret vedtar planprogrammet.	23. juni
Kommunedirektøren med bistand fra Plankontoret, utarbeider et planforslag for skiløyper i Gjevilvassdalen. Planforslaget omfatter plankart, bestemmelser, beskrivelse med konsekvensutredning og ROS-analyse.	
Planforslaget fremmes til behandling i BYAR for vedtak om utlegging til offentlig ettersyn og høring.	Vinteren/Våren 2024
Planforslaget kunngjøres og legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring med minimum 6. ukers høringsfrist (rundt nyttår) for å komme med merknader.	
Kommunedirektøren fremmer planforslaget med vurdering av innkomne merknader og med forslag om eventuelle endringer til politisk behandling.	
BYAR behandler planforslaget med innkomne merknader og vedtar en innstilling til kommunestyret.	Høsten 2024/ vinteren 2025
Kommunestyret vedtar områderegeringsplan for skiløyper i Gjevilvassdalen.	Høsten 2024/ vinteren 2025
Vedtatt reguleringsplan kunngjøres med minimum tre ukers klagefrist.	

